

Mapa de la Región Costa Sur de Jalisco.

PLAN DE TRABAJO CON INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES EN MATERIA DE DESARROLLO RURAL Y ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN DE PROYECTOS PRODUCTIVOS COMPATIBLES CON EL SECTOR AMBIENTAL

CONSULTORÍA PLAN DE TRABAJO CON INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES EN MATERIA DE DESARROLLO RURAL Y LA ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN DE PROYECTOS PRODUCTIVOS COMPATIBLES CON EL SECTOR AMBIENTAL

ING. JORGE CAMBEROS SÁNCHEZ

NOVIEMBRE DE 2015

TABLA DE CONTENIDO

1. Título	
2. Índice de Tablas.....	2
3. Índice de figuras	4
4. Índice de anexos.....	5
5. Resumen ejecutivo.....	6
6. Diagnostico de la Región Costa Sur de Jalisco	8
7. Oferta de Programas del Gobierno Federal	16
7. Oferta de Programas del Gobierno del Estado de Jalisco	19
8. Historia de 4 años de recursos erogados del Gobierno Federal por municipio	21
9. Historia de 4 años de recursos erogados del Gobierno del Estado de Jalisco	23
10. Reporte de trabajo con grupos focales	25
11. Mapa de actores y cuadros descriptivos de la Matriz de Conflicto- Colaboración.....	28
12. Estrategia de implementación.....	34
13. Organización para la ejecución de la Estrategia de implementación de proyectos	38
14. Costo beneficio de las estrategias de implementación de proyectos ..	41
15. Financiamiento de las estrategias de implementación de proyectos ..	45
16. Riesgos de implementación	47
17. Plan de acción inmediata.....	50
18. Fuentes de información	52
Anexos	53

2. Índice de Tablas

Tabla	Pagina
Tabla 1. Población en la Región Costa Sur de Jalisco	8
Tabla 2. Medio Físico de la Región Costa Sur	9
Tabla 3. Uso del Suelo	10
Tabla 4. Cultivos en al Región Costa Sur de Jalisco	11
Tabla 5. Producción pecuaria	12
Tabla 6. Principales especies aprovechadas de acuacultura y pesca en la región	12
Tabla 7. Situación del Medio Ambiente en la Región	13
Tabla 8. Impacto Ambiental de la Agricultura	14
Tabla 9. Impacto Ambiental de la Ganadería	15
Tabla 10. Oferta de Programas de Gobierno Federal	17
Tabla 11. Oferta de Instituciones Federales en el territorio	17
Tabla 12. Instituciones de Gobierno del Estado de Jalisco consultadas	19
Tabla 13. Oferta de Programas del Gobierno del Estado de Jalisco consultadas	19
Tabla 14. Oferta Territorial de Programas de Gobierno de Jalisco	20
Tabla 15. Recursos erogados por el Gobierno Federal	21
Tabla 16. Organismos y Dependencias del Estado de Jalisco consultados por INFOMEX JAL – ITEI	24
Tabla 17. Problemática de la Región	27
Tabla 18. Análisis de tendencias	30
Tabla 19. Diagnóstico de matriz Conflicto – Colaboración	32
Tabla 20. Matriz Conflicto – Colaboración	33

Tabla 21. Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en materia de desarrollo rural	35
Tabla 22. Proyectos Estratégicos por sector productivo	36
Tabla 23. Escenarios Costo – Beneficio	40
Tabla 24. Nivel de riegos de la estrategia	47
Tabla 25. Identificación de riesgos en los procesos y procedimientos	47
Tabla 26. Ficha técnica de proyecto estratégico	48
Tabla 27. Estrategia de implementación de Proyectos Estratégicos	49

3. Índice de figuras

Figura	Pagina
Figura 1. Portada Mapa de la región Costa Sur, elaboración propia SIG.	1
Figura 2. Producción agrícola anual en la región Costa Sur de Jalisco	10
Figura 3. Empresas registradas en la región Costa Sur.	14
Figura 4. Consulta a Instituciones del Gobierno Federal	16
Figura 5. Recursos erogados por el Gobierno Federal	21
Figura 6. Recursos erogados por la SAGARPA	22
Figura 7. Recursos erogados por el Gobierno del Estado de Jalisco	23
Figura 8. Actores en la Región Costa Sur.	28
Figura 9. Esquema de la Estrategia De Implementación del Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en Materia de Desarrollo Rural y Proyectos Productivos compatibles con el Medio Ambiente	37
Figura 10. Estructura Organizativa para la instrumentación de la estrategia de desarrollo rural en la región Costa Sur	38
Figura 11. Estructura administrativa para la ejecución de estrategia de desarrollo rural	39
Figura 12. Tipos de apoyos en la región por Instituciones Gubernamentales	44
Figura 13. Número de apoyos de las Instituciones de Gobierno en la región	45

4. Índice de anexos

Anexo	Pagina
Anexo 1. Términos de referencia de la Consultoría para el producto parcial.	52
Anexo 2. Oficios enviados a instituciones solicitando información de oferta institucional (electrónico).	53
Anexo 3. Formato de entrevista a actores relevantes para identificar identificar cobertura, programas y propuestas para la Región Costa Sur.	54
Anexo 4. Sistema de Información Geográfica (Electrónico).	56
Anexo 5. Base de datos de programas de incidencia en la región diferenciados por dependencia (Electrónico).	56

5. Resumen ejecutivo

El “Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en Materia de Desarrollo Rural y la Estrategia de Implementación de Proyectos Productivos Compatibles con el Sector Ambiental” se integra con la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de la Costa Sur (JICOSUR) en el periodo comprendido entre julio y noviembre de 2015, y es financiada con recursos provenientes del convenio de colaboración con la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO) dentro del marco del proyecto “Implementación de Acciones Tempranas REDD+ en cuencas prioritarias de México a través de organismos de gobernanza a nivel local”.

La JICOSUR es una asociación conformada por la representación de los seis municipios que integran la región Costa Sur, y se orienta a la atención de los problemas de medio ambiente y la gestión integral del territorio de los municipios que la conforman. La JICOSUR” a efecto de conjuntar esfuerzos, capacidades y recursos para llevar a cabo diversas acciones en materia ecológica de interés mutuo en los municipios de “Casimiro Castillo, Cihuatlán, Cuautitlán de García Barragán, La Huerta, Tomatlán y Villa Purificación”, y contribuir en la atención de la problemática socio-ambiental y las oportunidades de la región para potencializar sus fortalezas, JICOSUR conjunta esfuerzos con CONAFOR y el Gobierno del Estado de Jalisco para desarrollar una Agenda de Bosques y Cambio Climático que permita reducir las emisiones derivadas de la deforestación y degradación forestal. La JICOSUR ha planteado esto como una oportunidad para generar condiciones de bienestar social para los municipios que integran la región Costa Sur, a través del manejo sustentable de sus sistemas productivos agropecuarios y sus recursos naturales, contribuyendo así a cambiar las condiciones del cambio climático global, no solamente atendiendo a la deforestación y degradación forestal, sino incrementando los almacenes de carbono, la conservación de biodiversidad y el mantenimiento de los bienes y servicios ambientales. Esta agenda se construye con el fin de garantizar la incorporación de REDD+ en una estrategia más amplia de ordenamiento territorial, con el objeto de construir y fortalecer capacidades locales, reforzar y consolidar a la Junta como articulador del desarrollo territorial y para impulsar la cooperación con otros actores dentro del territorio que garanticen la continuidad de políticas y programas de manera temporal y espacial, en una lógica de desarrollo rural sustentable.¹

¹ Términos de Referencia para la Consultoría, JICOSUR, 2015.

El presente documento constituye el *Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en Materia de Desarrollo Rural y la Estrategia de Implementación de Proyectos Productivos Compatibles con el Sector Ambiental*, para dar cumplimiento a los compromisos adquiridos en el contrato firmado con la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de la Costa Sur de Jalisco (JICOSUR) para la prestación de servicios de la Consultoría de “Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en Materia de Desarrollo Rural y la Estrategia de Implementación de Proyectos Productivos Compatibles con el Sector Ambiental (Convocatoria No. JICOSUR 004/2015).

El documento se somete a consideración del Consejo de Administración y Autoridades de la JICOSUR, como segundo producto de la instrumentación de la estrategia de intervención del Consultor para el servicio en cuestión.

El documento esta fundamentado en los criterios y lineamientos técnicos establecidos en los Términos de Referencia de la Convocatoria 004/2015, por lo cual esta propuesta se podrá ajustar a objetivos, funciones de la JICOSUR, así como a otros criterios técnicos derivados del Convenio de Colaboración de la propia Junta Intermunicipal con la CONAFOR en el marco de la misma.

El Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales integra un modelo de intervención intergubernamental con visión de cuenca a nivel regional, mediante la elaboración de un análisis ambiental, económico, social y espacial de las diferentes políticas públicas en materia de desarrollo rural.

El documento incorpora los resultados en la investigación y consulta de la Oferta de los Programas del Gobierno Federal y Estatal con Autoridades y Responsables de la operación de políticas publicas y representantes institucionales. La información obtenida ha sido un insumo para el análisis y síntesis del historial de recursos erogados por las Instituciones Federales y Estatales en los municipios de la región Costa Sur, que permite la identificación de:

- Las tendencias en la focalización de los recursos públicos.
- Las actividades productivas y procesos de desarrollo rural preponderantes,
- La identificación de actores clave.

El acercamiento con fuentes de información, la interacción con los Actores Clave, mediante mecanismos de atención e intervención de grupos focales, facilita la caracterización y mapeo de los actores, así como la observación dinámicas de conflicto – colaboración de los

actores en torno a procesos de diagnóstico, planeación, gestión, seguimiento y evaluación de iniciativas de desarrollo sustentable del territorio.

Por otro lado, la investigación y consulta de referentes de información del medio físico - ambiental, sociodemográfico, económico, institucional, y el análisis comparativo y complementario de resultados obtenidos del acercamiento con actores clave y el avance con los grupos focales, nos permite ir integrando una propuesta de desarrollo rural y estrategia de implementación de proyectos productivos compatibles con el sector ambiental, el diseño de un modelo organizativo y administrativo para la puesta en marcha y operación de la misma. Además, de ir identificando el costo – beneficio de la iniciativa, mediante la proyección de escenarios, y la viabilidad y factibilidad de la misma. Así mismo, estos resultados previos y avances aportan a la propuesta de financiamiento y a la valoración de los riesgos de la implementación. Lo anterior arroja elementos y componentes para la elaboración de la propuesta de plan de acción inmediato para la intervención en el territorio. Si bien, quedan acciones pendientes que aportaran los insumos para la integración final de la propuesta de la Consultoría, se cuenta con un avance significativo para el finiquito del servicio.

6. Diagnostico de la Región Costa Sur de Jalisco

El área de estudio para esta consultoría corresponde a la región Costa Sur del Estado de Jalisco, la cual se integra por los municipios de Casimiro Castillo, Cihuatlán, Cuautitlán de García Barragán, La Huerta, Villa Purificación y Tomatlán, cuenta con una superficie de 9,656 Km². En relación al territorio del Estado, es la segunda región con mayor superficie. Presenta una densidad poblacional de 15 habitantes por km² y ocupa el penúltimo lugar en la entidad en este aspecto. La zonificación como Costa Sur corresponde al modelo de regionalización del Gobierno del Estado de Jalisco, que fue establecida en el año 1998 y actualizada para el 2015.

La población en la región presenta un total de 161,775 personas, con 81,850 hombres y 79,925 mujeres.

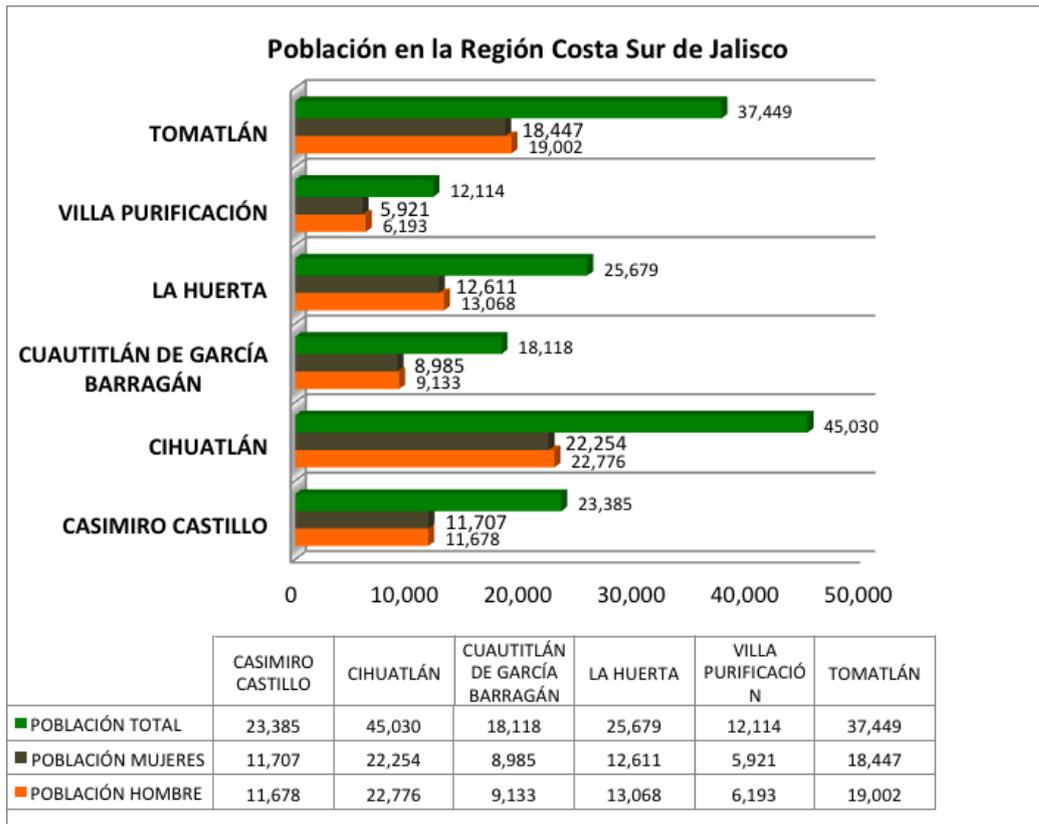


Tabla 1. Población en la Región Costa Sur de Jalisco. Fuente: Elaborado en base a IIEG/CONAPO

Medio Físico de la Región Costa Sur de Jalisco		
Superficie		9,656 Km ²
Altura (msnm)	Minima	0
	Máxima	2,880
Pendiente (%)	Planas (<5)	30
	Lomeríos (5-15)	24
	Montalosas	45.6
Clima	Cálido Subhúmedo	84.7
	Semiseco muy cálido	6.8
	Templado Subhúmedo	8.3
Temperatura	Maxima promedio	35.5
	Mínima promedio	14.6
	Media anual	24.9
Precipitación (mm)	Media anual	1,250
Geología (%)	Aluvial	10.1
	Arenisca Conglomerado	5.4
	Granito	64.6
	Toba ácida	7.6
	Toba intermedia	3.2
	Colcanoclástico	4.2
	Otros	4.9
Tipo de Suelo (%)	Cambisol	22.4
	Fluvisol	2.1
	Leptosol	3.5
	Luvisol	4.5
	Phaeozem	10.2
	Regosol	54.3
	Otros	3
Cobertura del Suelo (%)	Agropecuaria	11
	Bosque	19.5
	Selva	12.9
	Vegetación cultivada	19.8
	Vegetación secundaria arbórea	2.3
	Vegetación secundaria arbustiva	32
	Otros	2.5
Fuente: Elaborado a partir de Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco, 2015.		

Tabla 2. Medio Físico de la Región Costa Sur.

En relación al uso del suelo, en la región son predominantes la ganadería y agricultura como actividades productivas, sin embargo la superficie forestal representa una superficie considerable.

Cabe mencionar que existe una diferencia entre la superficie reportada por el Instituto de Información Estadística y Geográfica del Gobierno del Estado de Jalisco y lo que presenta el INEGI.

Uso del Suelo y Vegetación (km ²)							
Municipio/Uso del Suelo	Superficie	Zona Urbana	Agricultura	Forestal	Pastizal	Vegetación secundaria	Otro tipo de vegetación (Manglar, Tular)
Casimiro Castillo	522.5	6.42	142.86	172.7	88.88	114.52	0
Cihuatlán	494.91	9.59	265.24	41.61	65.62	265.24	3.66
Cuautilán de García Barragán	1,394.30	1.31	144.65	661.39	123.21	460.36	3.42
La Huerta	2,013.67	3.93	163.22	500.68	372.15	953.28	15.73
Tomatlán	3,014.14	7.23	316.68	997.98	511.75	1,090.00	35.52
Villa Purificación	1,848.70	2.3	49.37	707.51	555.01	535.68	0
TOTAL	9,288.22	30.78	1,082.02	3,081.87	1,716.62	3,419.08	58.33

Tabla 3. Uso de Suelo y Vegetación, (Elaboración propia, Fuente: INEGI, 2005-2011. <http://www3.inegi.org.mx/>).

La producción agrícola en la región en el año 2014 presenta 274,048 hectáreas sembradas y 273,033.48 hectáreas cosechas, con un valor de \$4,023,995.47

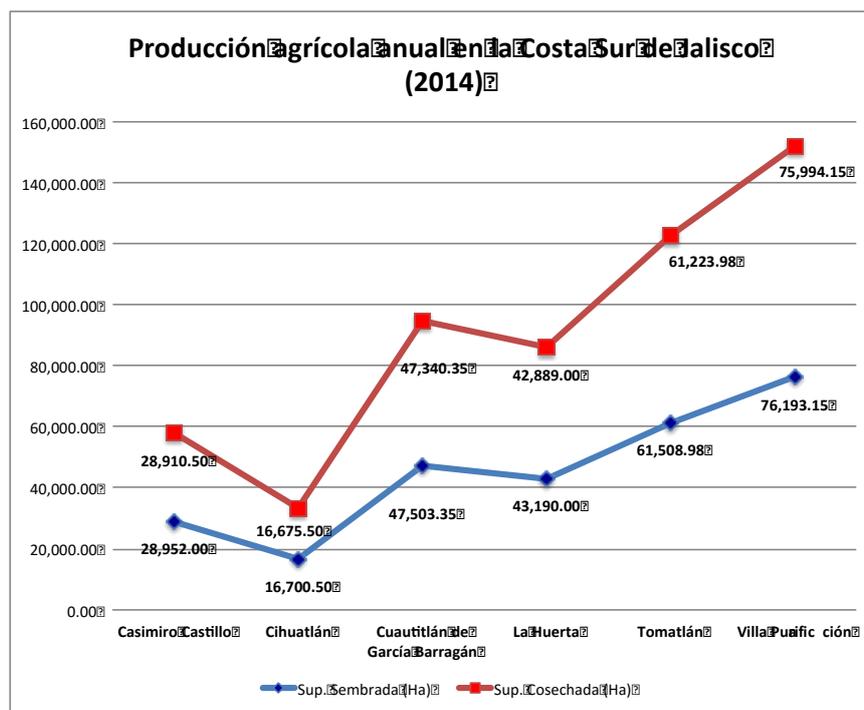


Figura 2. Producción agrícola anual en la región Costa Sur de Jalisco. Fuente: SAGARPA/SIAP (2014): <http://www.siap.gob.mx/cierre-de-la-produccion-agricola-por-estado/>

En la agricultura en el área de estudio los principales cultivos son: Pasto, Caña de azúcar, Plátano, Sandía, Mango, Coco, Sorgo, Otros cultivos.

Cultivo	Sup. Sembrada (Ha)	Sup. Cosechada (Ha)	Producción (Ton)	Rendimiento (Ton/Ha)	PMR (\$/Ton)	Valor Producción (Miles de Pesos)
Elote	1,482.00	1,482.00	22,644.80	15.28	2,027.16	45,904.72
Flores (gruesa)	4	4	7,152.00	1,788.00	510	3,647.52
Frijol	2,303.00	2,187.50	3,474.38	1.59	8,435.45	29,307.95
Guanábana	12	12	74.12	6.18	2,860.25	212
Guayaba	6	6	20.8	3.47	4,781.54	99.46
Jaca (Jackfruit)	38	37	242.4	6.55	3,335.42	808.51
Jamaica	6	6	2.46	0.41	20,000.00	49.2
Limón	888.5	824.5	9,369.75	11.36	4,261.81	39,932.07
Litchi	6	6	28.98	4.83	11,443.38	331.63
Mango	6,958.84	6,600.34	69,077.19	10.47	3,053.96	210,958.65
Maracuyá	7	7	29.4	4.2	3,210.00	94.37
Maíz forrajero	974	974	24,666.60	25.32	513.35	12,662.62
Maíz grano	17,041.50	17,041.50	70,656.41	4.15	2,744.41	193,910.29
Melón	48	48	1,308.00	27.25	5,603.90	7,329.90
Nanche	1.5	1.5	3.45	2.3	2,000.00	6.9
Naranja	221	214	3,926.00	18.35	2,455.16	9,638.96
Noni	2	2	4	2	7,500.00	30
Nopalitos	9	9	34	3.78	2,427.94	82.55
Papaya	474.5	426.5	22,638.40	53.08	4,534.73	102,658.99
Pastos	295,884.00	291,800.00	6,997,577.10	23.98	336.93	2,357,696.80
Pepino	47	47	727.8	15.48	3,393.61	2,469.87
Piña	477	477	26,701.50	55.98	7,534.45	201,181.11
Plátano	3,430.14	3,428.14	124,266.49	36.25	2,637.70	327,778.29
Sandía	1,900.00	1,877.00	70,613.75	37.62	4,141.91	292,475.70
Sorgo forrajero verde	4,037.00	4,037.00	103,038.67	25.52	415.1	42,770.86
Sorgo grano	2,143.00	2,143.00	7,854.10	3.66	2,800.24	21,993.37
Tamarindo	3,825.00	3,469.00	17,153.05	4.94	6,232.40	106,904.62
Tomate rojo (Jitomate)	242	238	6,472.92	27.2	4,316.94	27,943.20
Tomate verde	879	879	9,835.20	11.19	2,583.27	25,406.94
Totales	343,346.98	338,283.98				4,064,287.05

* Fuente: SAGARPA y SIAP (2014). <http://www.siap.gob.mx/cierre-de-la-produccion-agricola-por-cultivo/>

Tabla 4. Cultivos en al Región Costa Sur de Jalisco.

En lo que se refiere a la producción pecuaria, la actividad productiva más sobresaliente en este territorio es la de bovinos, seguida por porcinos.

Volumentes producción Pecuaria en la Región Costa Sur de Jalisco

Producto	Volumen en la región (ton)
Bovino	22,218
Porcino	2,136
Ovino	125
Caprino	75
Ave	193.8

Tabla 5. Producción Pecuaria(Fuente: Información de SIAP / SAGARPA 2013).

Por otro lado, en relación a la acuacultura y pesca, las cuales son actividades de relevancia para la región, ya que la zona costera presenta una considerable extensión, las especies reportadas para la región de acuerdo a su volumen de aprovechamiento reportado por el OEIDRUS² se observan en la siguiente tabla.

ESPECIES DE ACUACULTURA Y PESCA DE LA REGIÓN DE COSTA SUR DE JALISCO

Guachinango
Tilapia
Pulpo
Pargo
Sarangola
Sierra
Langosta
Jurel
Robalo
Lebrancha

Tabla 6. Principales especies aprovechadas de Acuacultura y Pesca de la Región Costa Sur de Jalisco

Los recursos naturales y forestales son de importancia en este territorio, dada su diversidad biológica e importancia para actividades productivas y de autoconsumo, además se cuenta con la Reserva de la

² Fuente: Oficina Estatal de Información para el desarrollo Rural Sustentable (OEIDRUS). 2015, <http://www.oeidrus-jalisco.gob.mx/>

Biosfera de la Sierra de Manantlán, y las áreas protegidas de Chamela y Cuixmala respectivamente.

La situación del medio ambiente en el área de estudio se puede valorar a través de el análisis de indicadores, observando que el indicador de especies en peligro de extinción o amenazadas de acuerdo a la NOM para los municipios de La Huerta y Cihuatlán son muy alto y alto respectivamente y el indicador de deforestación de comporta alto para La Huerta y Tomatlán; como se muestra en la tabla del medio ambiente que se incluye en seguida.

Situación del Medio Ambiente en la Región Costa Sur de Jalisco

MUNICIPIO	INDICADOR DE ESPECIES BIOLÓGICAS EN RIESGO Y PRIORITARIAS (NOM)	INDICADOR DE FORESTACIÓN (SUPERFICIE)	INDICADOR DE COBERTURA FORESTAL (SUPERFICIE)	INDICADOR DE RECUPERACIÓN DE LA VEGETACIÓN
Casimiro Castillo	Bajo	Bajo	Alto	Bajo
Cihuatlán	Alto	Medio	Alto	Medio
Cuautilán de García Barragán	Bajo	Bajo	Muy Alto	Bajo
La Huerta	Muy Alto	Alto	Muy Alto	Alto
Tomatlán	Medio	Alto	Muy Alto	Bajo
Villa Purificación	Bajo	Medio	Muy Alto	Bajo

*Fuente: Elaboración propia con datos de IEGAL. ÍNDICE MUNICIPAL DE MEDIO AMBIENTE.

Tabla 7. Situación del Medio Ambiente en la Región Costa Sur de Jalisco.

La actividad empresarial es de gran importancia para el desarrollo económico de la región, destacan actividades de turismo, y comercio, este ultimo se localiza principalmente en zonas urbanas. Se cuenta con 321 empresas registradas en la región, distribuidas en los municipios con actividades diversas que van desde miscelánea, abarrotes, carnicerías, automotriz, papelería, agroquímicos, entre otras, lo cual representa una oportunidad para la población respecto al empleo e ingreso.

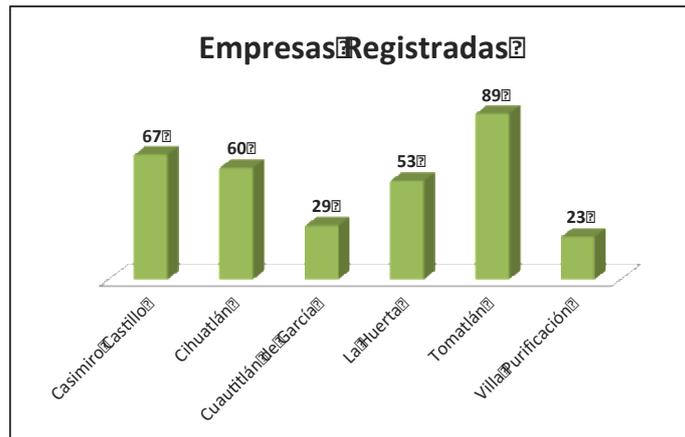


Figura 3. Empresas registradas en la región Costa Sur.

Las actividades productivas generan diversos impactos ambientales, los cuales se tienen monitoreados de manera parcial o bien se cuenta con información limitada para una valoración precisa. Es de interés analizar esta situación para establecer mecanismos de prevención, mitigación, conservación y restauración, así como actividades productivas compatibles con el medio ambiente y sustentables que contribuyan y posibiliten el desarrollo de este territorio.

Impacto ambiental de las actividades agrícolas

FACTORES		ACTIVIDADES										
IMPACTADOS		Nivelación	Subsuelo	Barbecho	Rastro	Siembra	Aplic. Herbicida	Escarda	Aplic. Fertiliz.	Cosecha/Trilla	Quema	Riego
AIRE	Calidad											
SUELO	Topografía											
	Perfil/Horizontes											
	Materia Orgánica											
	Caract. Físicas											
USO SUELO	Caract. Químicas											
	Agrícola											
AGUA	Drenaje											
	Superficial											
FLORA	Interno											
	Diversidad											
FAUNA	Cobertura											
	Habitat											
PAISAJE	Cadena Trófica											
	Naturalidad											
RECURSOS GENÉTICOS	Erosión/genética											

Tabla 8. Impacto ambiental de actividades agrícolas en la región Costa Sur de Jalisco.

A		Impacto Ambiental de las Actividades Ganaderas										
IMPACTADOS		Apertura de potreros	Cultivo de forrajes	Pastoreo/sobre pastoreo	Estiercol	Quema de pastizal	Agroquímicos cultivables forrajes	Uso excesivo de agua	Reducción de vegetación	Desplazamiento de fauna silvestre	Gases de invernadero	Erosión
AIRE	Calidad				x	x	x				x	
SUELO	Topografía	x	x	x		x			x			x
	Perfiles	x	x	x					x			x
	Horizontes											
	Materia Orgánica	x	x	x		x			x			x
	Caract. Físicas	x	x	x		x			x			x
	Caract. Químicas	x	x	x		x			x			x
USO DE SUELO	Agrícola		x				x	x	x	x		x
AGUA	Drenaje Superficial		x				x	x	x	x		x
	Interno											
FLORA	Diversidad	x	x	x		x			x			
	Cobertura	x	x	x		x			x			
FAUNA	Habitat	x	x	x		x			x			
	Cadena Trófica	x	x	x		x			x			
PAISAJE	Naturalidad	x	x	x		x			x			
RECURSOS GENÉTICOS	Erosión genética	x	x	x		x			x			

Tabla 9. Impacto ambiental de actividades ganaderas en la región Costa Sur de Jalisco.

7. Oferta de Programas del Gobierno Federal

La Oferta del Gobierno Federal esta articulada en 15 Secretarías y en 198 Organismos Descentralizados.³ Son de interés para esta Consultoría siete Secretarías de Gobierno Federal y 21 Organismos Descentralizados. A la fecha se ha solicitado información a cinco Organismos Públicos Descentralizados y a siete Secretarías de Gobierno Federal.

Por otro lado, con base en el Catalogo de Programas Federales 2015 de Secretaria de Gobernación (SEGOB) y Instituto Nacional el Federalismo y Desarrollo Municipal (INFAFED), la Oferta Institucional del Gobierno Federal de Programas sujetos a reglas de operación y de interés de los municipios, que participan como ejecutores o que supervisan acciones, se identifican para la región en términos generales 17 Instituciones Públicas que operan a través de 83 Programas. De las cuales se consultaron siete Instituciones Federales y se identificaron 24 Programas y Subprogramas de interés para la Consultoría.⁴

La investigación y consulta de la Oferta del Gobierno Federal se abordó a través de solicitud de información mediante oficio con entrega en oficialía de partes con acuse de recibido y por correo electrónico con oficio adjunto, y seguimiento para ambos casos a través de visitas de seguimiento y por medio de llamadas telefónicas con enlaces de la

³ SEGOB/Diario Oficial de la Federación, http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5310571&fecha=15/08/2013

⁴ INAFED, <http://www.inafed.gob.mx>

Instancia. Sin embargo para las Instituciones Federales el mecanismo de acceso a información fue por conducto del Sistema de Información Federal (INFOMEX) e Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a Información y Protección de Datos Personales (INAI)⁵, con el cual se obtuvo una respuesta significativa, se recibiendo 13 respuesta de 15 solicitudes enviadas a Secretarías de Gobierno Federal y Organismos Desconcentrados del Gobierno Federal.

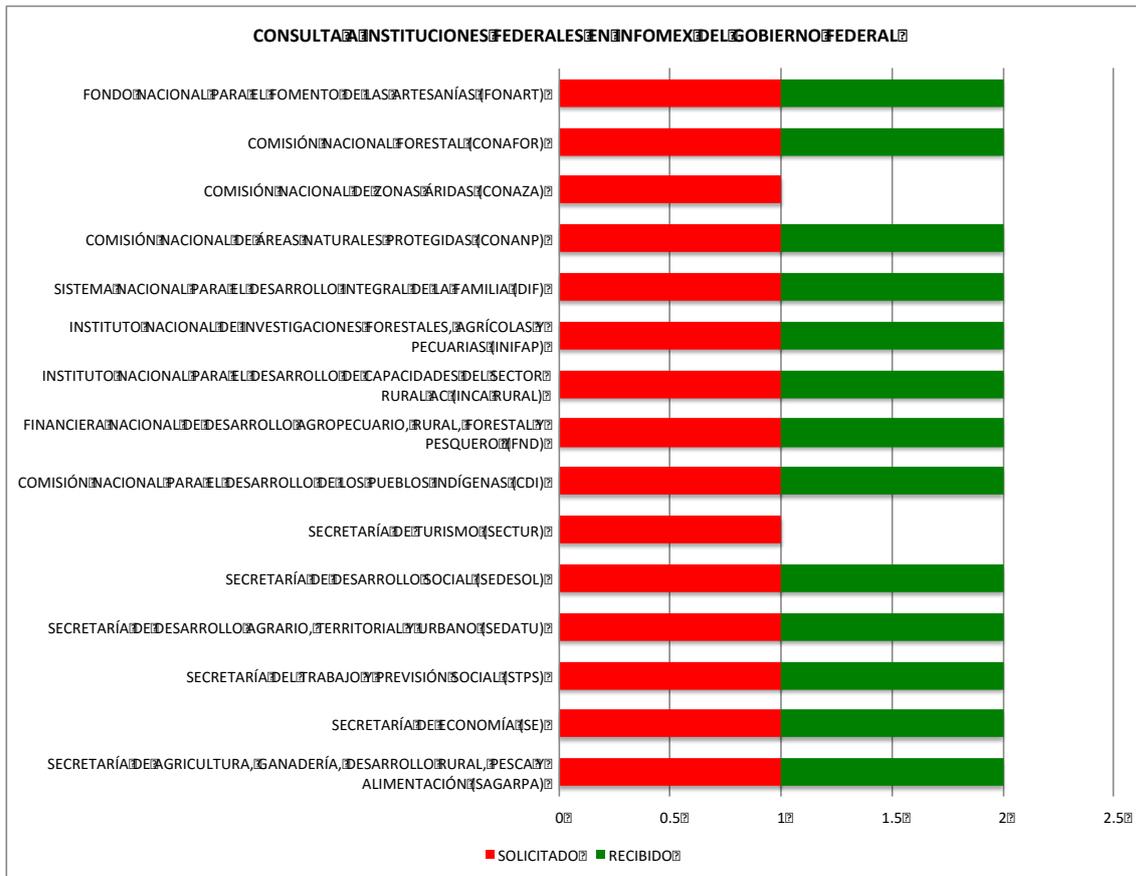


Figura 4. Consulta a Instituciones de Gobierno Federal. Fuente: Consulta a INFOMEX del Gobierno Federal.

La oferta de Programas de Gobierno Federal identificada en la región durante el periodo que comprende los años de 2012 a 2015, muestran que para 10 Instancias, se aplicaron 33 programas con 129 componentes de apoyo. Destacan la SAGARPA, CONAFOR y la CDI por el número de Programas que ofertan en la región (*ven anexo de Oferta de Programas de Gobierno Federal).

⁵ INFOMEX - INAI, <https://www.infomex.org.mx/gobiernofederal/home.action>

OFERTA DE PROGRAMAS DE GOBIERNO FEDERAL DE 2012 A 2015 EN LA REGIÓN COSTA SUR DE JALISCO		
INSTITUCIONES	PROGRAMAS	COMPONENTES DE APOYO
10	33	129

Tabla 10. Oferta de Programas de Gobierno Federal.

(* Ver anexo)

INSTITUCIÓN	PROGRAMA	COMPONENTE DE APOYO	AÑO				COBERTURA TERRITORIAL					
			2012	2013	2014	2015	CASIMIRO CASTILLO	CIHUATLÁN	CUAUTITLÁN	LA HUERTA	TOMATLÁN	VILLA PURIFICACIÓN
SEDESOL	OPCIONES PRODUCTIVAS	FONDO DE COFINANCIAMIENTO	✓					✓	✓	✓	✓	✓
		ASISTENCIA TÉCNICA	✓						✓		✓	
		IMPULSO PRODUCTIVO			✓						✓	✓
ECONOMIA	FINAFIM	SIN DEFINIR	✓				✓					
	FOMMUR	SIN DEFINIR	✓	✓	✓	✓	✓			✓	✓	
DESARROLLO AGRARIO	FAPPA	COMERCIO	✓						✓	✓		
		PECUARIOS		✓			✓		✓			
		SERVICIOS		✓					✓	✓		
	PROMETE	COMERCIO			✓					✓		
		SERVICIOS			✓					✓		
	PROMUSAG	SIN DEFINIR			✓						✓	
COMERCIO		✓				✓	✓	✓		✓		
TURISMO	REHABILITACIÓN DE IMAGEN URBANA	INDUSTRIA	✓				✓	✓				
		SERVICIOS	✓				✓	✓				
CDI	PROGRAMA DE COORDINACIÓN PARA EL APOYO A LA PRODUCCIÓN INDÍGENA	SIN DEFINIR		✓					✓	✓	✓	
		SIN DEFINIR	✓						✓	✓	✓	
	PROGRAMA FONDOS REGIONALES INDÍGENAS	✓	✓						✓	✓	✓	
	PROGRAMA ORGANIZACIÓN	✓	✓						✓	✓	✓	
	PROGRAMA PARA MEJORAMIENTO DE LA	SIN DEFINIR			✓				✓	✓	✓	
	PROGRAMA TURISMO ALTERNATIVO EN ZONAS INDÍGENAS	SIN DEFINIR	✓	✓					✓			
	PROYECTO MANEJO Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS NATURALES EN ZONAS INDÍGENAS	SIN DEFINIR	✓						✓			
STyPS	(PAE) SUBPROGRAMA FOMENTO AL AUTOEMPLEO	ENTREGA DE MOBILIARIO, MAQUINARIA, EQUIPO Y/O HERRAMIENTAS.	✓				✓	✓	✓	✓		
		SIN DEFINIR		✓		✓	✓	✓	✓		✓	
INCA RURAL	DESARROLLO DE CAPACIDADES, INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y EXTENSIONISMO RURAL	DESARROLLO DE CAPACIDADES Y EXTENSIONISMO RURAL	✓							✓		
		PROYECTO INTEGRAL DE CAPACITACIÓN (PIC D2)		✓					✓	✓	✓	
		PROYECTO INTEGRAL DE CAPACITACIÓN (PIC D1)	✓				✓		✓	✓		
SEMARNAT-CONANP	PROCODES	SIN DEFINIR	✓	✓	✓	✓		✓				
FONART	APOYOS A LA PRODUCCIÓN APOYOS A LA COMERCIALIZACIÓN CONCURSOS DE ARTE POPULAR	SIN DEFINIR			✓						✓	
		SIN DEFINIR			✓						✓	
		SIN DEFINIR			✓				✓			

Tabla 11. Oferta de Instituciones Federales en el territorio de la Costa Sur de Jalisco.

7. Oferta de Programas del Gobierno del Estado de Jalisco

El Estado de Jalisco articula su oferta institucional en 17 Dependencias (Secretarías) y 137 Organismos Públicos del Gobierno del Estado, para la presente Consultoría se identificaron seis Secretarías de Gobierno y 21 Organismos de Gobierno que presentan interés para su consulta. De los cuales se consultaron cinco Secretarías de Gobierno y seis Organismos del Gobierno del Estado.

La Oferta de Programas que Gobierno del Estado de Jalisco se integra por 176 Programas de apoyo, y establece las categorías de:

- a) Por etapa de vida,
- b) Por derechos sociales
- c) Por tipo de apoyo
- d) Por Dependencia
- e) Por dimensiones en el Plan Estatal de Desarrollo

Los mecanismos de acceso a la oferta institucional para la población en la región Costa Sur, para la Oferta de Programas de Gobierno Estatal y Federal, de acuerdo con la consulta a Autoridades Municipales efectuada por medio de entrevistas en los municipios, se canaliza por medio de información y divulgación en oficinas de las direcciones y departamentos de los Ayuntamientos, donde los interesados acuden para obtener información, además de otros medios como son los periódicos murales y gacetas municipales de los Ayuntamientos y campañas de difusión que promueven y efectúan las Instituciones Públicas Federales, Estatales y Municipales en los municipios y en la región, donde concurren responsables de Programas Públicos y la población del territorio en cuestión, y por la consulta a Funcionarios en oficinas o establecimientos a nivel de municipio o región, así como en oficina de Delegación Regional Costa Sur del Gobierno del Estado de Jalisco, ubicada en el municipio de Autlán de Navarro, así mismo los funcionarios de la Dependencias asisten a espacios públicos de participación ciudadana, como son reuniones de consejos ciudadanos, ferias y fiestas patronales u otros eventos públicos en los municipios. Otro mecanismo de divulgación de la Oferta de Programas es la participación de Funcionarios responsables de Programas a reuniones o asambleas de ejidos y comunidades.

La investigación y consulta de la Oferta de Programas del Gobierno del Estado de Jalisco, al igual que con el Gobierno Federal, se

efectuó mediante solicitud de información por oficio, con entrevistas presenciales, telefónicas y por solicitud vía correo electrónico a distancia.

INSTITUCIONES DE GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO CONSULTADAS			
GOBIERNO DEL ESTADO	No. DE INSTANCIAS	INTERES PARA LA CONSULTORÍA	CONSULTADOS
Dependencias	17	6	5
Organismos	137	21	6

Tabla 12. Instituciones del Gobierno del Estado de Jalisco consultadas.

La respuesta a la solicitud mediante oficio fue poco significativa por parte de las Instituciones, en donde la respuesta es negativa. Por lo cual, se optó por solicitar la información por conducto del Sistema de Solicitudes de Información del Gobierno del Estado de Jalisco (INFOMEXJAL)⁶ y Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco (ITEI), e investigación por medio de páginas electrónicas de las dependencias y del Gobierno del Estado. Se utilizó formato de solicitud de información del ITEI y se entregó a cada dependencia en su ventanilla de transparencia. Mediante este mecanismo se logró el acceso a la información.

La oferta de Gobierno del Estado de Jalisco para la región en seis Instancias consultadas de interés para el estudio se implementó a través de 13 programas y 16 Componentes de Apoyo.

OFERTA DE PROGRAMAS DEL GOBIERNO DEL ESTADO EN LA REGIÓN COSTA SUR		
INSTITUCIONES	PROGRAMAS	COMPONENTES DE APOYO
6	13	16

Tabla 13. Oferta de Programas del Gobierno del Estado de Jalisco.

En la oferta de Programas de Gobierno del Estado, destacan por el número de Programas y Componentes la SEDECO (5 Programas y 5 Componentes) y la SEDER (4 Programas y 7 Componentes), como se observa en la tabla de Oferta del Gobierno del Estado por Programa y Componente en la Región Costa Sur.

⁶ INFOMEX JALISCO – ITEI, <http://www.infomexjalisco.org.mx>

OFERTA INSTITUCIONAL DE GOBIERNO DEL ESTADO POR PROGRAMAS Y COMPONENTE EN LA REGIÓN COSTA SUR

INSTITUCIÓN	PROGRAMA	COMPONENTE DE APOYO	AÑO				COBERTURA TERRITORIAL					
			2012	2013	2014	2015	CASIMIRO CASTILLO	CIHUATLÁN	CUAUTITLÁN	LA HUERTA	TOMATLÁN	VILLA PURIFICACIÓN
SEDER	DCIP (DESARROLLO DE CAPACIDADES E	PROGRAMAS AGRICOLAS			✓		✓		✓			✓
		PROGRAMAS PECUARIOS					✓		✓			
	DCYER (DESARROLLO DE CAPACIDADES Y EXTENSIONISMO RURAL)	DESARROLLO DE CAPACIDADES		✓			✓			✓		✓
		PROGRAMAS AGRÍCOLAS			✓						✓	
		PROGRAMAS PECUARIOS		✓							✓	
		PROGRAMAS AGRÍCOLAS								✓		✓
PRODUCCIÓN Y VENTA DE CRÍAS DE PECES DULCEACUÍCOLAS	SIEMBRA Y ASESORÍAS			✓			✓					
SIEMBRA DE PECES MARINOS Y CAMARÓN	SIEMBRA Y ASESORÍAS		✓						✓	✓		
DIF	CAPACITACIONES OTORGADAS MEDIANTE RECURSO FEDERAL (RAMO 12)	"GENERACIÓN DE INGRESOS"	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓
SEDECO	APOYOS A LA CAPACITACIÓN, LA PRESERVACIÓN E IMPULSO A LA CALIDAD DE LOS OFICIOS ARTESANALES	SIN DEFINIR			✓							✓
	BIENEMPLEO	SIN DEFINIR			✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓
	CRÉDITOS OTORGADOS POR FOJAL	SIN DEFINIR		✓			✓	✓	✓	✓	✓	✓
					✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓
	FOMENTO AL FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL A TRAVÉS DE LA CAPACITACIÓN, INCUBACIÓN Y ACELERACIÓN.	SIN DEFINIR			✓					✓		
	FORTALECIMIENTO PARA EMPRESAS Y EMPRENDEDORES EN EL DESARROLLO DE PRODUCTOS Y/O SERVICIOS DE COMERCIO.	SIN DEFINIR				✓						✓
SEDIS	FONDO DE APOYO A MIGRANTES	PROYECTO PRODUCTIVO		✓					✓			✓
SECRETARIA DE TURISMO	PROGRAMA REHABILITACIÓN DE IMAGEN URBANA 2012	CONVENIO DE COORDINACIÓN EN MATERIA DE REASIGNACIÓN DE RECURSOS	✓						✓			
STyPS	(PAE) SUB_PROGRAMA FOMENTO AL AUTOEMPLEO	ENTREGA DE MOBILIARIO, MAQUINARIA, EQUIPO Y/O HERRAMIENTA.	✓				✓	✓	✓	✓		
				✓			✓	✓	✓			
					✓				✓	✓		
						✓		✓		✓	✓	

Tabla 14. Oferta territorial de Programas de Gobierno de Jalisco.

8. Historia de 4 años de recursos erogados del Gobierno Federal por municipio

El historial de cuatro años de recursos erogados por el Gobierno Federal por municipio para la región Costa Sur se obtuvo con base en la investigación y consulta de la Oferta Institucional recabada para el consecutivo del periodo 2012 a 2015.

La muestra de instituciones Federales consultadas derivó de la identificación y definición de los actores clave de interés para el Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en materia de Desarrollo

Rural de acuerdo con los criterios de oferta institucional orientada al desarrollo económico, apoyo a actividades productivas y empresariales. Así como del análisis de términos de referencia, lineamientos y reglas de operación de los Programas Institucionales. Otros criterios para la selección e integración de grupo de Instituciones para su consulta fueron cobertura territorial, presencia en la región, así como la respuesta y atención a la consulta.

RECURSOS EROGADOS POR LAS INSTANCIAS FEDERALES						
AÑO	CDI	CONANP	TURISMO	STYPS	SAGARPA	FONART
2012	\$8,881,171.10	\$624,000.00	\$8,000,000.00	\$698,597.84	\$15,055,776.90	
2013	\$12,886,350.00	\$331,800.00	5,500,000.00	\$104,173.66	\$229,862,497.45	
2014	\$7,220,190.00	\$529,000.00	\$10,000,000.00	\$16,628.60	\$53,577,004.13	\$31,455.66
2015	\$2,800,000.00	\$565,000.00	\$4,000,000.00	\$608,586.22	\$36,246,800.22	

AÑO	INCA	SEDESOL	ECONOMIA	CONAFOR	INIFAP
2012	\$6,697,500.00		\$112,500.00	\$2,839,658.21	\$1,102,387.82
2013	\$4,599,800.00	\$22,886.00	\$2,383,000.00	\$10,513,991.00	\$588,967.00
2014		\$595,000.00	\$51,000.00	\$14,507,334.00	\$35,000.00
2015		\$1,316,000.00	\$159,000.00	\$43,400.00	\$490,000.00

Tabla 15. Recursos Erogados por el Gobierno Federal.

Los recursos erogados por el Gobierno Federal en el periodo consecutivo de 2012 a 2015, a través de las diferentes Instancias Públicas muestra que el año en que se efectuó una inversión de recursos más elevada fue el de 2015.

Las Instituciones que destacan por el monto de inversión en el periodo son la SAGARPA, CONAFOR, Secretaría de Turismo y CDI.

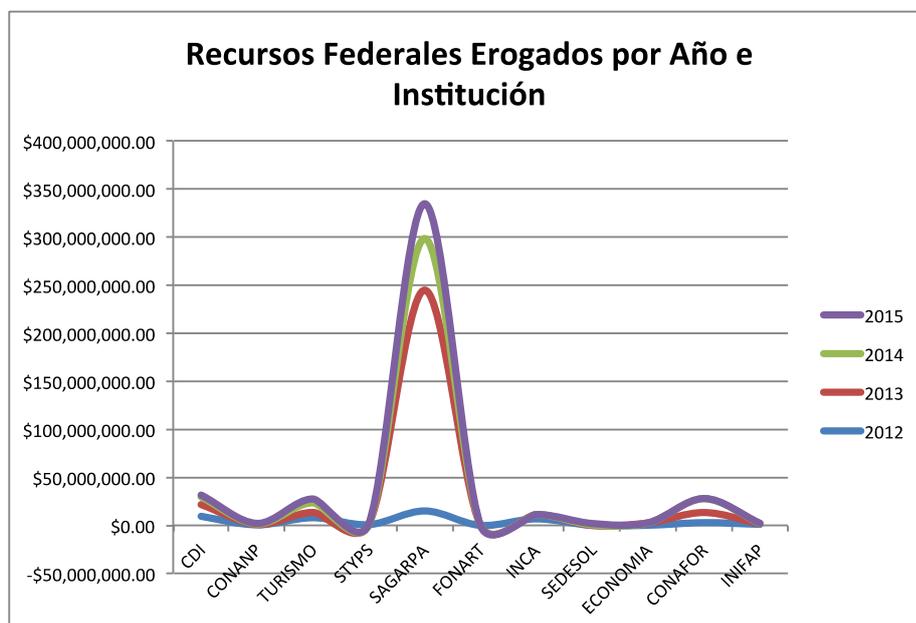


Figura 5. Recursos erogados por el Gobierno Federal.

La información obtenida de la consulta de los recursos erogados del Gobierno Federal en el consecutivo 2012 – 2015 no incluye en muchos casos los montos de inversión como un mecanismo de protección a los beneficiarios en el contexto de inseguridad en el territorio, lo cual limita el análisis de la información. De igual forma, existen Instancias que presentan una oferta baja y no presentan un consecutivo de apoyo por cada año.

Los recursos erogados por el Gobierno Federal e la región permite la integración de un Sistema de Información Geográfica que permite orientar la inversión Pública en este territorio hacia proyectos productivos estratégicos compatibles con el sector ambiental.

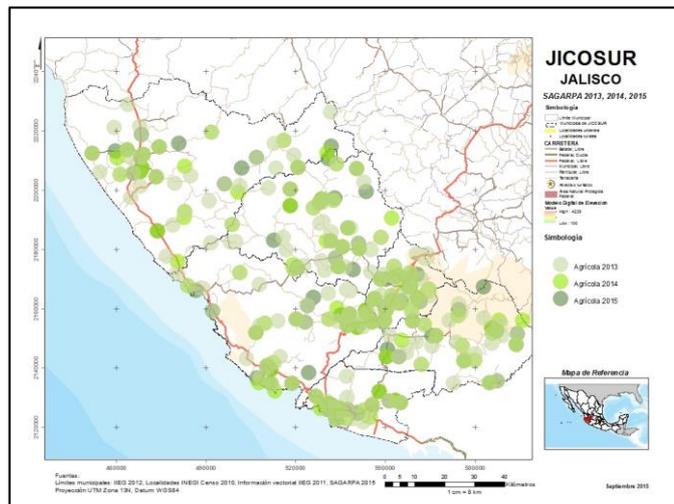


Figura 6. Recursos erogados por la SAGARPA en la Región Costa Sur de Jalisco.

9. Historia de 4 años de recursos erogados del Gobierno del Estado de Jalisco

El historial de cuatro años de recursos erogados por el Gobierno del Estado de Jalisco en materia de desarrollo rural, económico y proyectos productivos en el periodo consecutivo de 2012 a 2015, se abordó por medio de la consulta y solicitud por escrito de información vía oficio a las Instituciones y Dependencias, con entrega en oficialía de partes, así mismo se solicitó la información por correo electrónico y se efectuaron llamadas telefónicas de apoyo para el seguimiento a las solicitudes. Derivado de la baja respuesta de las Instituciones se solicitó

información por la vía de INFOMEXJAL e ITEI para las Dependencias y Organismos Públicos del Gobierno del Estado de Jalisco. Además, se efectuaron investigación de las paginas de transparencia de las estas Instituciones para recabado de insumos. Y se entregaron solicitudes con formato de ITEI y se entregaron en ventanillas de transparencia de las Dependencias de Gobierno del Estado de interés para la Consultoría.



Tabla 6. Recursos erogados por el Gobierno del Estado de Jalisco en la Región Costa Sur.

En un acercamiento al análisis de los resultados acerca de los recursos erogados por el Gobierno del Estado de Jalisco en la región Costa Sur, se observa que son pocas las Instituciones que directamente ejercen recursos y apoyan iniciativas en materia de desarrollo rural orientado al eje económico, específicamente a proyectos productivos. Es relevante la presencia de la Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER) y Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO) en función del número de proyectos o solicitudes apoyadas y a la cobertura territorial en los municipios y con proyectos intermunicipales. Otras Instituciones de importancia en la materia para este territorio son la Secretaría de Desarrollo e Integración Social, Secretaria del Trabajo y Previsión Social (STPS JAL), Secretaría de Turismo (SECTU, Sistema Estatal y Sistemas Municipales del DIF.

Organismos y Dependencias del Gobierno del Estado de Jalisco consultados a través de INFOMEX JAL - ITEI		
No.	DEPENDENCIA/ORGANISMO	SOLICITUD ENVIADA
1	IJALDEM	1
2	CEPE	1
3	DIF Jalisco	1
4	FIDERUR	1
5	IAJ	1
6	Unidad de Transparencia de Casimiro Castillo	1
7	Unidad de Transparencia de Cihuatlán	1
8	Unidad de Transparencia de Cuautitlán de García Barragán	1
9	Unidad de Transparencia de La Huerta	1
10	Unidad de Transparencia DIF Tomatlán	1
11	Unidad de Transparencia Villa Purificación	1
12	DIF Tomatlán	1
13	DIF Villa Purificación	1
14	Unidad de Transparencia CESJAL	1
15	Unidad de Transparencia ITSH	1
TOTAL		15

Tabla 16. Organismos y Dependencias del Gobierno del Estado de Jalisco consultados a través de INFOMEXJAL-ITEI.

10. Reporte de trabajo con grupos focales

El trabajo con grupos focales para la Consultoría se abordó a través de varias estrategias para la consulta, obtención de información y participación de las instancias, la participación de los actores clave, y la construcción participativa de proceso de diagnóstico y planeación del Plan Institucional.

Los mecanismos de acceso a trabajo con grupos focales fueron:

- 1) Entrevista personalizada – presencial a Actores Clave en municipios,
- 2) Entrevista telefónica a distancia con Actores Clave,
- 3) Solicitud por correo electrónico vía oficio e instrumento (entrevista) con Actores Clave,
- 4) Consulta a actores clave en eventos de otras Consultorías de la JICOSUR,
- 5) Consulta a Actores Clave en Foro Regional de Consulta para la Estrategia Nacional REDD+ efectuada en Centro Universitario de la Costa Sur de la Universidad de Guadalajara, Autlán de Navarro el 26 de agosto de 2015,
- 6) Información compartida del taller con Instituciones Públicas y Municipios (Ayuntamientos) efectuada por Consultores para la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de Sierra Occidental y Costa (JISOC).
- 7) Taller de Elaboración participativa de estrategia de implementación de proyectos productivos compatibles con el sector ambiental con Instituciones de Gobierno Federal, Estatal y Municipal, y actores clave efectuada en el mes de noviembre de 2015.

Uno de los mecanismos de trabajo con grupos focales que se utilizó para el acercamiento e involucramiento en el procesos de construcción participativa del Plan de trabajo con Instituciones Gubernamentales fue la entrevista con actores clave, la cual proporciono resultados de propuestas de intervención en el territorio desde el ámbito de operación de los actores clave consultados.

La temática abordada para el acercamiento con grupos focales a través de entrevista dirigidas a representantes de las Instituciones Gubernamentales y actores clave son los referentes a:

- a) Cobertura Territorial,
- b) Componentes y tipo de apoyo que ofertan,
- c) Cobertura por sector,
- d) Población objetivo de la oferta institucional,
- e) Impacto derivado de la oferta institucional,
- f) Problemática de desarrollo en la Región y municipios vinculados al sector productivo.
- g) Proyección de Proyectos Estratégicos Regionales,
- h) Propuesta de Coordinación Interinstitucional.

El acercamiento con la Consultoría que atiende la Junta Intermunicipal de Sierra Occidental y Costa (JISOC) que implemento un servicio similar, y apoyo del personal del Instituto de Información Estadística y Geográfica del Gobierno del Estado de Jalisco (IIEG), permitió el intercambio de información y experiencias, así mismo, compartió resultados de un taller de diagnóstico y planeación con Instituciones Gubernamentales y Actores Clave de municipios y Ayuntamiento, y recomendó no volver a convocar a los actores clave en evento similar para evitar el desgaste de los propios actores clave, por lo cual se estableció la propuesta y programación de Taller de Elaboración participativa de estrategia de implementación de proyectos productivos compatibles con el sector ambiental con Instituciones de Gobierno Federal, Estatal y Municipal, y actores clave el cual se llevo a cabo en el mes de noviembre de 2015, en donde se presentaron resultados de la integración de base de datos de la Oferta Institucional en materia de desarrollo rural enfocado hacia el sector productivo y sistema de información geográfica de los recursos erogados por Programas de Gobierno Federal y Estatal en la región. Así como la propuesta de plan de trabajo y el modelo de intervención interinstitucional en materia de desarrollo rural, el cual permita focalizar las acciones en el territorio.

El análisis de la información obtenida de la fuentes consultadas (oferta institucional, historia del recursos erogados por los Programas de Gobierno Federal y Estatal), así como el análisis comparativo entre del uso actual y potencial del suelo en el territorio y la unidades de gestión ambiental, además de la revisión de aspectos de vocacionamiento del territorio y actividades productivas preponderantes en la región, además del identificación de las empresas establecidas por cada municipio, permitió el establecimiento de las bases para este modelo de intervención interinstitucional en materia de desarrollo rural.

Derivado de la interacción con grupos focales se identifico y ordeno 27 problemas en la región relacionados con el desarrollo económico - productivo y el medio ambiente, estos se ordenaron por ejes de análisis y desarrollo de:

- Humano
- Social
- Económico
- Fisco Ambiental
- Institucional y de Derechos

Los problemas de desarrollo se presentan a continuación en la tabla de Problemática de la Región.

PROBLEMÁTICA DE LA REGIÓN COSTA SUR EN MATERIA DE DESARROLLO RURAL Y ECONÓMICO			
1	Humano	Limitado recursos humanos para atención a sistemas de producción	
2		Recurso humanos con limitaciones en competencias laborales para atención a sistemas de producción	
3		Oferta académica, de educación e investigación desvinculada con los sectores productivos	
4		Bajos niveles de valores éticos en relación a la producción sustentable	
5		Débil capacidad de gestión y autogestión de la población y sectores para el impulso al desarrollo	
6	Social	Débil capacidad de gestión y autogestión de la población y sectores para el impulso al desarrollo	
7		Insuficiente articulación de cadenas productivas, redes de valor,	
8		Débil conectividad entre segmentos de cadena	
9		Bajo nivel de organización formal y legal	
10	Económico	Baja diversificación en la producción agropecuaria.	
11		Débil comercialización de productos	
12		Débil e inadecuada inversión productiva	
13		Débil manejo de residuos peligrosos de actividades productivas	
14		Débil inversión productiva	
15		Baja rentabilidad y competitividad de sectores productivos	
16		Sistemas de producción inapropiados	
17	Institucional y de Derechos	Débil aplicación del marco normativo regulatorio para impactos ambientales derivados de actividades productivas	
18		Insuficiente incidencia de política de ordenamiento territorial	
19		Carencia de mecanismos y políticas de articulación entre sectores productivos y de la sociedad, instituciones (públicas, privadas, sociales, académicas) y niveles de gobierno	
20		Inadecuados programas (públicos, privados, sociales) de apoyo al desarrollo económico y rural con baja respuesta a la demanda y problemática	
21		Débil capacidad de instituciones para la producción sustentable	
22		Políticas públicas para el sector productivo que generan impactos ambientales	
23		Desconocimiento de la legislación ambiental vinculada a la producción	
24		Físico Ambiental	Contaminación de agua derivado de actividades productivas primarias, secundarias y terciarias
25			Deterioro de recursos naturales, aire, agua, suelo, flora y fauna silvestre (biodiversidad) cambio de uso del suelo, contaminación, impactos ambientales negativos
26			Contaminación por uso inapropiado y/o inadecuado, abuso de agroquímicos, fertilizantes e insumos químicos para la producción
27		Rezago en infraestructura física para el desarrollo de la industria y actividades productivas.	

Tabla 17. Problemática de la región .

11. Mapa de actores y cuadros descriptivos de la Matriz de Conflicto-Colaboración.

El presente documento define como “actor clave” a todo individuo, que se encuentra o forma parte de un grupo, organización, entidad, corporativo o institución del sector público, social, privado, organización no gubernamental o agencia internacional que tenga relación directa o indirecta con el proyecto a ejecutar.

Así mismo, Actor clave se refiere a aquellos individuos cuya participación es indispensable y obligada para el logro del propósito, objetivos y metas del Plan de Trabajo en cuestión. Y, tienen el poder, la capacidad y los medios para decidir e influir en campos vitales que permitan o no el desarrollo de las acciones que involucra esta iniciativa. En algunos casos, pueden manifestar un interés directo, explícito y comprometido

con los objetivos y propósitos del mismo. (* SEMARNAT, Guía para la Identificación de Actores Clave)

De acuerdo al análisis de información proporcionada por los responsables de las instituciones consultadas, y de acuerdo a su nivel de incidencia en la región, la conformación de los actores en el territorio se da de la siguiente manera:

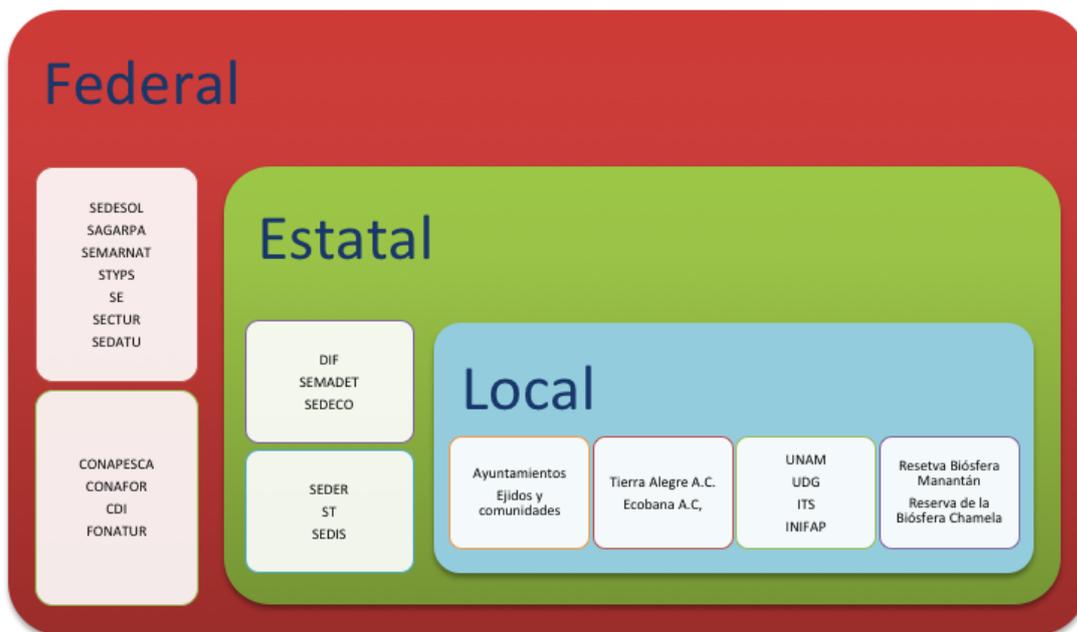


Figura 8. Actores en la Región Costa Sur.

Estos son los actores relevantes con los cuales se está concentrado la atención para la identificación de la oferta institucional pero también respecto a la situación y tendencia que desde cada perspectiva de cada actor, contribuye a la construcción de un Programa de Trabajo Intergubernamental para la instrumentación de Proyectos Productivos, compatibles con el Medio Ambiente.

Como primer punto de acercamiento con estos actores locales, se realizó un proceso de contacto a través de oficios signados por la JICOSUR y la consultoría, a fin de contextualizar a cada uno de los actores acerca del estudio y solicitar su colaboración.

La respuesta de las instituciones a las solicitudes de información, ha sido baja, por lo que se ha tenido que recurrir a fuentes adicionales de información para la obtención de datos como son:

- La consulta de bases de datos publicadas en las páginas oficiales de

cada una de las dependencias.

- Consulta de Planes de Desarrollo y Estudios de consultorías en la Región Costa Sur que aportan valiosos insumos para dirigir el estudio y orientación de las investigaciones realizadas por esta consultoría.

- Los procesos de entrevista formal y no formal con actores clave y locales para la identificación de tendencias y percepción general de la situación.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los diferentes actores que inciden en la región lo que se ha identificado son las siguientes tendencias en la instrumentación de la oferta institucional:

ANÁLISIS DE TENDENCIAS CON ACTORES INSTITUCIONALES

ACTORES	TENDENCIAS
Instituciones Federales	<ul style="list-style-type: none"> - No se realiza un proceso de articulación entre la oferta federal, estatal y municipal. - Dificultad para la articulación de la política pública en programas focalizados. - No todas las instituciones federales disponen de infraestructura y recursos en toda la región para poder atender la demanda local. - En algunas instituciones, la demanda sobrepasa la oferta local, por lo tanto existe una demanda insatisfecha a cierta escala.
Instituciones Estatales	<ul style="list-style-type: none"> - La información, la capacidad instalada y los esfuerzos institucionales no se aprovechan en su totalidad lo cual genera duplicidad de acciones en algunos casos y al vacío de atención en otros. - Es necesario fortalecer los canales de información entre las instituciones federales y estatales ya que hay datos que no están homologados. - Las instituciones estatales, a diferencia de las federales, no tienen en todos los casos presencia significativa en la Región por su capacidad, perfil y recursos.
Autoridades Municipales	<ul style="list-style-type: none"> - Las direcciones de los ayuntamientos vinculadas a la puesta en marcha de proyectos de desarrollo no cuentan con la infraestructura y equipo para poder articular la oferta institucional con la demanda local. - Las personas que participan como Directores de Desarrollo Rural o Agropecuario no cuentan con el perfil y competencias para poder articular la oferta institucional.
Organismos de la Sociedad Civil	<ul style="list-style-type: none"> - Su capacidad de respuesta es limitada ya que no cuentan con un financiamiento fijo o seguro para

ANÁLISIS DE TENDENCIAS CON ACTORES INSTITUCIONALES

	<p>tener un impacto regional.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dependen de financiamiento externo, no tienen mecanismos de auto mantenimiento, por lo tanto su intervención es intermitente, por lo cual no se hacen proyectos de largo plazo y no se puede dar continuidad a los mismos.
<p>Instituciones Educativas y de Investigación</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Algunas de las instituciones no cuentan con infraestructura que les permita tener una presencia “regional” por lo tanto sus acciones son focalizadas o concentradas solo en algunos municipios. - No existen mecanismos para poder articular las líneas de investigación con las necesidades y problemáticas locales.
<p>Población objetivo o beneficiarios</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Desconocimiento de los mecanismos de acceso a la oferta institucional. - Escasa participación en procesos de consulta y planeación. - Los mecanismos de participación social a través de consejos consultivos y de participación, no han sido constantes, esto limita la eficiencia y eficacia en la colocación de recursos.

Tabla 10. Análisis de tendencias en la Región Costa Sur.

Se tiene considerado continuar con las entrevistas a los actores relevantes a fin de complementar este cuadro y que estas tendencias nos puedan dar insumos para la definición de estrategias que se incorporen al Modelo de Intervención para la Instrumentación de los Proyectos Estratégicos.

El análisis de la región a partir del mapa de Actores y el acercamiento con estos, así como la consulta de fuentes de información nos permite observar que, para la relación de Conflicto – Colaboración de Actores con pertinencia para la atención e involucramiento en una propuesta integral de desarrollo rural orientada al sector productivo con enfoque compatible con el sector ambiental, existen factores que pueden favorecer y potencializar la intervención, tales como las estructuras regionales de participación ciudadana e institucional, como el Consejo Distrital de Desarrollo Rural Sustentable que impulsa la SAGARPA, o bien los mecanismos del Subcomité (de Planeación) 08 región Costa Sur del Estado de Jalisco auxiliar del Comité Estatal de Planeación del Gobierno del Estado de Jalisco. Entre otros.

La articulación de actores e instancias de participación ciudadana e institucional para esta iniciativa deberá ser tarea de la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de la Costa Sur en función de su objeto social y razón de ser establecida en su constitución propia, así

como derivado de la oportunidad de liderazgo, posicionamiento y empoderamiento en la región para el desarrollo sustentable.

El análisis Conflicto – Colaboración, se aborda mediante el enfoque de diagnóstico en los ámbitos interno por medio de la caracterización de fortalezas y debilidades, y el ámbito externo y del entorno por medio de la identificación de oportunidades y amenazas que muestran los aspectos que favorecen y dificultan la participación de actores para la iniciativa en cuestión. Así también se establecen los criterios de análisis de:

- 1) Coordinación Interinstitucional y de Actores Clave,
- 2) Financiamiento, Implementación,
- 3) Normativo, legal y/o Jurídico,
- 4) Competencias
- 5) Participación de Población Objetivo

Lo cual facilita este proceso de identificación de factores restrictivos y facilitadores de la intervención de actores clave.

MATRIZ DE CONFLICTO Y COLABORACIÓN							
AMBITO	CRITERIO	COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL Y ACTORES CLAVE	FINANCIAMIENTO	IMPLEMENTACIÓN	NORMATIVO, LEGAL Y JURÍDICO	COMPETENCIAS	PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN OBJETIVO
COLABORACIÓN							
INTERNO	FORTALEZAS	- Disposición de colaboración de algunos actores. - Algunas estructuras regionales de participación institucional. - Estructura de JICOSUR como instrumento articulador. - Algunas instancias cuentan con oficinas regionales.	- Interés de autoridades y/o responsables de programas gubernamentales a nivel regional en impulsar la mezcla de financiamiento	- Operadores regionales y locales en algunas instancias.	- Existen en la región actores y actores locales institucionales que conocen mecanismos de regulación ambiental tales como la LEGEPA y LDRS.	- Existen mecanismos para la formación de actores locales en materia de gestión.	- Conocimiento de la problemática regional por algunos de los actores locales.
EXTERNO	OPORTUNIDADES	- Interés de instancias y actores federales e internacionales de apoyo a estas iniciativas federales de impulso y promoción	- Políticas Federales e Internacionales de apoyo y financiamiento mixto, mezcla de recursos, concurrencia.	- Políticas Federales e Internacionales de apoyo	- Políticas públicas de financiamiento de proyectos estratégicos de desarrollo económico regional.	- Existen instituciones educativas de cobertura regional que tienen una oferta académica que puede apoyar la formación de gestores locales.	- A nivel nacional existen condiciones para apoyar iniciativas de desarrollo local con enfoque sustentable.
CONFLICTO							
INTERNO	DEBILIDADES	- Limitación de recursos, principalmente económicos para canalización de coordinación y concurrencia. - Algunas instancias no cuentan con oficinas regionales. - Algunas instancias presentan personal limitado para participación	- Limitaciones presupuestales en algunas instancias. - Alta demanda de la población hacia la oferta institucional.	- Limitado personal de algunas instancias para la atención.	- A pesar que se cuenta con los instrumentos normativos para la regulación ambiental, ha sido difícil la aplicación estricta de estas normas por la ausencia de procesos de monitoreo, vigilancia y seguimiento.	- Algunos operarios regionales no cuentan con el perfil adecuado.	- Desconocimiento de algunos actores locales de enfoque y modelos sustentables. - Bajo y/o insuficiente interés de algunos productores en el sector ambiental.
EXTERNO	AMENAZAS	- Debilidad en políticas públicas en materia de coordinación interinstitucional.	- Carencia y/o limitación en lineamientos operativos para facilitar el financiamiento mixto y concurrencia. - Algunas instancias no tienen cobertura en la región.	- Algunas instancias no tienen cobertura en la región.	- Limitación de instrumentos.	- Políticas educativas y de desarrollo de competencias que no responden a la realidad regional	- En ocasiones no existen una respuesta a las demandas y necesidades de la población por parte de instancias externas

Tabla 11. Diagnóstico de Matriz Conflicto – Colaboración, elaboración propia a partir de entrevistas con actores clave.

MATRIZ CONFLICTO – COLABORACIÓN																		
PROBLEMÁTICA	FEDERAL											ESTATAL				MUNICIPAL		
	CDI	CONAFOR	SAGARPA	SEDATU	STPS	SE	SEMARNAT	SECTUR	SEDESOL	SEDER	SEDECO	SECTORIAL	SEMADET	DIF	AYUNTAMIENTOS	ONG's	EMPRESA	ACTORES LOCALES
INFLUENCIA EN LA REGIÓN	B	A	A	B	A	M	B	M	M	A	A	M	A	M	A	B-M	M	A
COBERTURA EN LA REGIÓN	B	A	A	M	A	M	B	M	M	A	A	M	A	M	A	B	M	A
IMPACTO	M	A	A	B	A	M	B	A	M	A	A	M	A	M	A	B	M	A
POSIBLE INTERÉS EN COLABORACIÓN CON EL PLAN DE TRABAJO CON INSTITUCIONES	M	A	A	M	A	M	B	M	M	A	A	M	A	M	A	B	A	M
POSIBILIDAD DE PODER AYUDAR AL PLAN DE TRABAJO CON BASE EN SU IDENTIFICACIÓN	M	A	A	M	A	M	B	M	M	A	A	M	A	M	A	B	A	B
FUNCIÓNES QUE PUEDE EJERCER EN EL PLAN DE TRABAJO	F, A	C, F, A	C, F, A	F, A	F, A	F	A	F, A	F, A	C, F, A	F, A	F, C	C, F, A	C, F	C, F, A	A	F, A	A
CRITERIOS																		
ALTO (A), MEDIO (M), BAJO (B)																		
COORDINACIÓN (C), FINANCIAMIENTO (F), ASesoría (A)																		

Tabla 20. Matriz Conflicto – Colaboración

12. Estrategia de implementación

La estrategia de implementación del *Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en materia de Desarrollo Rural y Estrategia de implementación de Proyectos Productivos Compatibles con el Sector Ambiental* se enfoca en la propuesta estratégica de intervención interinstitucional, el cual deriva del proceso de investigación y consulta efectuado con las Instituciones del Gobierno Federal, Estatal y Municipal y con otros Actores Clave, además de entrevistas efectuadas con estos actores, y con la investigación de información relevante para la Consultoría.

El proceso de planeación integra un instrumento para orientar la intervención institucional de manera estratégica, el cual esta compuesto por cinco ejes de análisis y desarrollo:

- 1) Físico Ambiental,
- 2) Social,
- 3) Económico,
- 4) Humano,
- 5) Institucional y de Derechos

Para cada eje de análisis y desarrollo se integro un objetivo y se definieron líneas estratégicas o estrategias para esta intervención, resultando 22 estrategias de las cuales se establecerán, con la

participación de representantes de las Instituciones de Gobierno Federal, Estatal y Municipal y otros actores clave y mediante proceso participativo, las acciones necesarias para su instrumentación en el territorio.

PLAN DE TRABAJO CON INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES EN MATERIA DE DESARROLLO RURAL		
EJE	OBJETIVO	ESTRATEGIAS
Humano	Impulsar políticas de desarrollo del potencial humano orientado - enfocado a la la producción sustentable	Mejoras y adecuaciones en sistemas de educación formal e informal, para la inclusión de políticas, valores y principios orientados a la producción, productividad y empresarialidad sustentable
		Esquemas de educación superior, de postgrado y especialización en materia de producción, productividad que incluya valores y principios de conservación de los recursos naturales.
		Políticas públicas, sociales y privadas para productores, emprendedores y empresarios sobre los valores y principios de desarrollo económico sustentable, y producción compatible con el medio ambiente.
		Vinculación de sectores académico y productivo con énfasis en el desarrollo de capacidades para la producción compatible con el medio ambiente.
Social	Fomentar la consolidación, implementación y desarrollo de organizaciones de primer, segundo y tercer nivel con enfoque desarrollo económico sustentable.	Estímulos para el desarrollo, fortalecimiento y consolidación de organizaciones productivas sustentables compatibles con el medio ambiente.
		Esquemas de formación, capacitación y asistencia técnica para el desarrollo económico sustentable y compatible con el medio ambiente con las organización productivas y empresas en la región.
		Foros de diálogo e intercambio de experiencias con organizaciones para el establecimiento de acuerdos y medidas de producción sustentable compatible con la conservación del medio ambiente.
		Vinculación de Organismos de la Sociedad Civil y ciudadanos a esquemas de organización para la producción de bienes y servicios compatibles con el medio ambiente.
		Mecanismos de participación ciudadana en materia de producción de bienes y servicios compatibles con el medio ambiente y conservación de los recursos naturales.
EJE	OBJETIVO	ESTRATEGIAS
Físico ambiental	Promover el establecimiento de una infraestructura productivas y de servicios y esquemas compatibles de conservación de los recursos naturales	Impulso a mecanismos de mitigación y restauración de impactos ambientales y de conservación de los recursos naturales con empresas y productores.
		Impulso de infraestructura productiva y de servicios compatible con el medio ambiente y de bajo impacto ambiental.
		Estímulos para productores y empresarios con sistemas de producción compatibles con el medio ambiente

PLAN DE TRABAJO CON INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES EN MATERIA DE DESARROLLO RURAL		
EJE	OBJETIVO	ESTRATEGIAS
	y la producción orientada hacia el desarrollo económico sustentable compatible con el medio ambiente	Aplicación de marco normativo y regulatorio para productores y empresarios en materia de conservación del medio ambiente. Ordenamiento territorial y comunitario en municipios y región con base en unidades de gestión ambiental, uso actual y potencial del suelo y vocacionamiento del territorio.
Económico	Impulsar el fortalecimiento de cadenas y redes de valor, producción y sistemas productivos sustentables y compatibles con el medio ambiente.	Impulso a sistemas de producción y cadenas productivas sustentables compatibles con el medio ambiente. Asistencia técnica, capacitación y formación para actores, segmentos y sectores de cadenas y redes de valor para la producción sustentable compatible con el medio ambiente Apoyo a iniciativas de producción de bienes y servicios de bajo impacto ambiental y compatibles con el medio ambiente Desarrollo, fortalecimiento y consolidación de actividades productivas potenciales y alineadas al vocacionamiento territorial con énfasis en iniciativas de producción de bienes y servicios compatibles con el medio ambiente.
Institucional y de Derechos	Promover mecanismos de fortalecimiento y consolidación institucional, y marco normativo orientado al desarrollo rural y económico sustentable compatible con el medio ambiente.	Fortalecimiento y consolidación de capacidades y competencias de autoridades municipales y regionales, ejidales y comunitarias en materia de desarrollo territorial sustentable. Mejora de marco normativo a nivel municipal, ejidal y comunitario en materia de producción de bienes y servicios compatibles con el medio ambiente y el desarrollo sustentable Establecimiento de mecanismos de aplicación del marco normativo y regulatorio en materia de producción de bienes y servicios y conservación del medio ambiente. Fortalecimiento y Consolidación de estructuras de coordinación y participación institucional en materia de producción de bienes y servicios compatibles con el medio ambiente.

Tabla 21. Plan de trabajo con Instituciones Gubernamentales en materia de desarrollo rural.

La revisión de la cartas de uso potencial del INEGI correspondiente a los 7 municipios que conforman la Región Costa Sur, nos arroja información con la cual se perfilan serie de proyectos por Sector Productivo que pueden ser impulsados en la Región. Estos proyectos se alinean a las estrategias y objetivos planteados en el Plan de Trabajo para la posterior identificación de opciones de financiamiento, mediante el establecimiento de acuerdos para la puesta en marcha y la coordinación interinstitucional.

A continuación se muestra una tabla con los Proyectos Estratégicos compatibles con el Medio Ambiente, que pueden ser instrumentados en la Región Costa Sur Jalisco, agrupados por Sector Productivo:

Proyectos Estratégicos por Sector Productivo	
PRIMARIO	Producción sustentable de ganado bovino, caprino
	Desarrollo sustentable de acuicultura y pesca
	Cultivo sustentable de la caña
	Fruticultura sustentable
	Horticultura sustentable
	Agricultura de riego sustentable
	Agricultura de temporal sustentable
	Agricultura Protegida (invernaderos, túneles, micro túneles)
	Agricultura orgánica
	Unidades de Manejo Ambiental de flora y fauna silvestre
	Desarrollo Forestal sustentable
SECUNDARIO	Minería sustentable
	Pequeños y medianos Emprendimientos artesanales de bajo impacto ambiental
	Desarrollo de la industria sustentable
TERCIARIO	Desarrollo de empresas sustentables
	Turismo sustentable
CUATERNARIO	Infraestructura de servicios para el desarrollo económico sustentable
	Investigación, innovación e información para el desarrollo económico sustentable
QUINARIO	Investigación para el Mejoramiento de los sistemas de producción agropecuaria y forestal sustentable
	Educación, capacitación para el desarrollo económico sustentable, producción agropecuaria y forestal sustentable, industria y empresa sustentable
	Asistencia técnica para el desarrollo económico sustentable, producción agropecuaria y forestal sustentable, industria y empresa sustentable

Tabla 22. Proyectos Estratégicos por sector productivo.

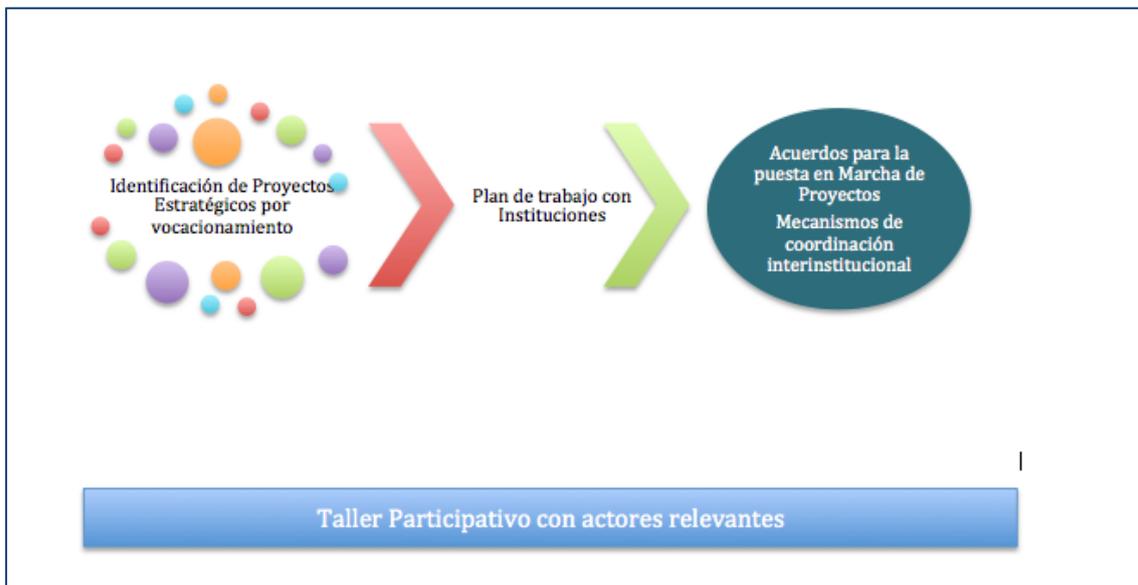


Figura 9. Esquema de la Estrategia de Implementación del Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales.

Por otro lado, para perfilar y justificar los proyectos estratégicos a impulsar en la región hay que considerar las empresas constituidas y funcionando por municipio para determinar las tendencias económicas a las que se orienta la economía, el empleo y el ingreso.

13. Organización para la ejecución de la Estrategia de implementación de proyectos

La Organización para la ejecución de la Estrategia de implementación de proyectos requiere del diseño administrativo y organizativo de la iniciativa que conlleva a la construcción de una estructura organizativa y de funciones. Se propone como mecanismo para la organización de los actores involucrados en el proceso de ejecución de la Estrategia de implementación el enfoque de gestión de redes como forma funcionamiento estructural e instrumental en la medida que movilizan recursos para el cumplimiento de objetivos.

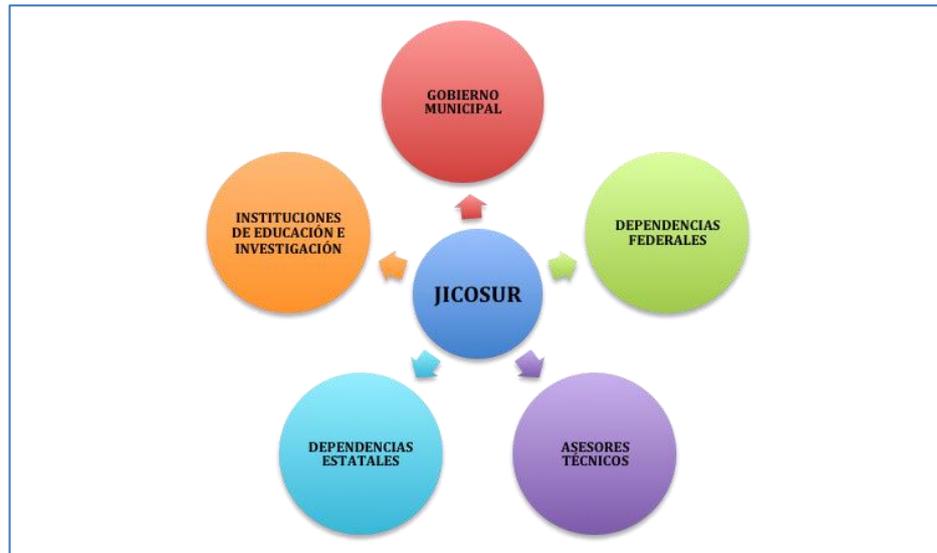


Figura 10. Estructura Organizativa para la instrumentación de la estrategia de desarrollo rural en la región Costa Sur.

Las redes pueden entenderse como las relaciones entre individuos, organizaciones, instituciones y su carácter depende de los propósitos que tienen. En este caso particular el propósito de esta colaboración se basa en los Proyectos Productivos que pueden ser impulsados en la Región Costa Sur, para lo cual se deben establecer acuerdos de colaboración institucional que permitan optimizar los recursos y potenciales de cada uno de los actores definiendo acciones concretas basadas en el interés de cada actor.

Este enfoque de redes pretende tejer los acuerdos de colaboración entre los actores basado en los intereses en común, para ello hay que analizar los vínculos que actualmente tienen los actores entre sí, cómo deben ser y que acciones son necesarias para poder llevarlos a cabo.

La estructura operativa propuesta para el Plan de Trabajo con Instituciones de Gobierno en Materia de Desarrollo Rural y Estrategia de Implementación de Proyectos Productivos Compatibles con el Sector Ambiental, derivado de la participación con actores clave establece como Instancia responsable a la JICOSUR, en coordinación con los Ayuntamientos, así como de las Instituciones de Gobierno Federal y Estatal. Otorgando a la Junta Intermunicipal un papel preponderante y de liderazgo en este proceso, lo cual le permita su fortalecimiento y consolidación propia.

ESTRUCTURA OPERATIVA PARA EL PLAN DE TRABAJO CON INSTITUCIONES

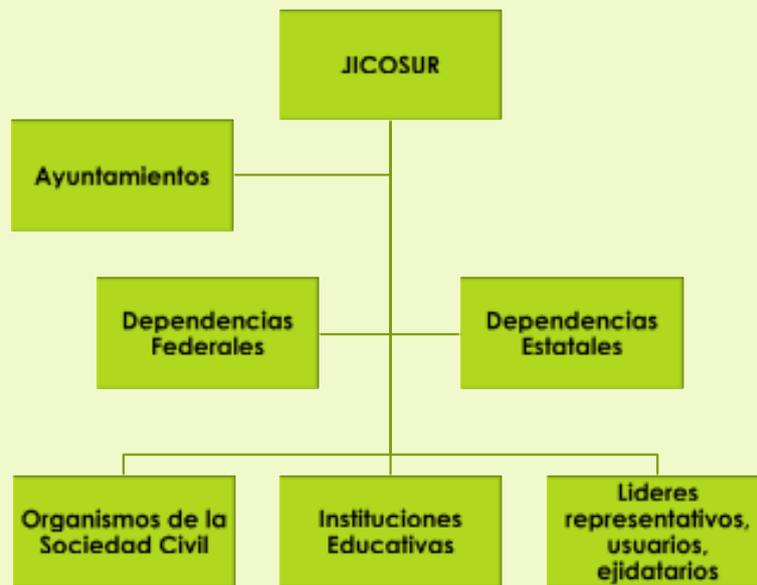


Figura 11. Estructura Administrativa para la ejecución de la estrategia de desarrollo rural.

Por lo tanto, bajo este enfoque, no es necesario crear “nuevas” estructuras de coordinación, sino fortalecer las que ya existen, en ese sentido, se propone fortalecer al Consejo de Administración de la JICOSUR para que a través de esta estructura, se pueda dar seguimiento a los acuerdos de colaboración y los Proyectos Estratégicos establecidos en el Plan de Trabajo.

NIVEL DE RESPONSABILIDAD	INSTITUCIÓN	NOMBRE DEL ENLACE
COORDINACIÓN – DIRECCIÓN	Consejo de Administración de la JICOSUR. Dirección de la JICOSUR. Comisión de trabajo Interinstitucional	Presidente del Consejo de Administración de JICOSUR Director de JICOSUR Comisión de trabajo interinstitucional
PROGRAMACIÓN – SUPERVISIÓN – EVALUACIÓN	- CDDRS - Contraloría social	Director de JICOSUR Comisión de trabajo interinstitucional Comisión de trabajo del Consejo de Administración de JICOSUR Director de Planeación JICOSUR
OPERACIÓN – EJECUCIÓN	- Consejos Municipales y Distrital de Desarrollo Rural Sustentable. - Consultores y Asesores técnicos. - Prestadores de Servicios Profesionales. - Responsables regionales de las instituciones estatales y federales. - Emprendedores de proyectos productivos sustentables.	Comisión de Operación interinstitucional Comisión de Programación interinstitucional Director de Planeación JICOSUR Jefe de Proyectos JICOSUR

Tabla 23. Administración y funcionamiento de la estrategia de ejecución.

14. Costo beneficio de las estrategias de implementación de proyectos

El propósito del análisis del costo - beneficio de las estrategias de implementación de proyectos es identificar las acciones que permitan un mayor beneficio de la misma, refiere al cumplimiento de objetivos y metas, y es necesario efectuar una estimación de los costos de un problema para un análisis costo-beneficio. Por otro lado, el análisis costo – beneficio permite evaluar la factibilidad y viabilidad de la iniciativa.

En este tenor, se pueden establecer elementos que permitan la evaluación de viabilidad de la presente iniciativa.

Un herramienta que permita la evaluación de esta iniciativa de manera practica y de forma general es el análisis de escenarios actual, tendencial y deseado, y complementar con el estudio de procesos y procedimientos para la implementación de este modelo.

ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO DESEADO
Emprendimientos, proyectos productivos, empresas con bajo o nulo enfoque sustentable, limitadas medidas de mitigación de impacto ambiental y actividades compatibles el sector ambiental	Aumento de impactos ambientales negativos y significativo deterioro ambiental.	Empresas sustentables de bajo impacto ambiental con planes de mitigación de impactos ambientales.
Políticas Públicas (algunos casos) que generan deterioro de recursos naturales y afectaciones al medio ambiente.	Incremento de la problemática ambiental derivada de políticas públicas inadecuadas, inapropiadas.	Políticas Públicas alineadas al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y conservación del medio ambiente
Débil aplicación de marco normativo y legal de regulación de impactos ambientales generados por actividades productivas por parte de Instituciones Públicas responsables.	Incremento de impactos ambientales derivados de actividades productivas.	Fuerte o elevado nivel de aplicación de marco normativo y regulatorio de medio ambiente que permiten actividades productivas ordenadas y de bajo impacto ambiental.
Insuficiente cultura y educación ambiental en la población involucrada en procesos productivos	Perdida de la diversidad biológica.	Elevada, suficiente o satisfactoria cultura ambiental en la población involucrada en procesos productivos que genera impactos positivos al medio ambiente y al desarrollo de la región.
Débil involucramiento de la sociedad civil en el cuidado del medio ambiente y atención a problemática ambiental.	Apatía por parte de la la población y de los responsables de actividades productivas.	Elevado, suficiente o satisfactorio involucramiento de la sociedad civil en el cuidado del medio ambiente y atención a problemática ambiental.
Emprendimientos y actividades productivas establecidas en sitios o áreas inapropiadas que incrementan costos de producción, reducen o limitan rentabilidad y generan deterioro del medio ambiente.	Disminución significativa de las áreas naturales, vida silvestre. Perdida de recursos naturales. Incremento de los costos de producción, disminución de la rentabilidad y productividad.	Ordenamiento territorial con emprendimientos y empresas ubicadas de acuerdo con el vocacionamiento que permiten la conservación y aprovechamiento racional de los recursos naturales

Tabla 24. Escenarios de Costo – Beneficios.

La reflexión de costo – beneficio incluye la identificación de los principales problemas que se pueden presentar con la implementación

de los proyectos, para establecer medidas o mecanismos de prevención, atención y solución a estos problemas.

El abordaje del análisis costo – beneficio, como parte del proceso de la Estrategia de implementación de proyectos productivos compatibles con el sector ambiental, se abordara en el taller de planeación participativa con Instituciones de Gobierno y actores Clave, sin embargo y al igual que en otros apartados de esta iniciativa, los resultados del diagnostico derivado de la investigación y consulta con actores clave y de fuentes de información, permite ir integrando este análisis costo – beneficio, mismo que se estará integrando para su presentación con los actores claves.

Los problemas de implementación están relacionados con los riesgos de implementación de proyecto, por lo cual la identificación de estos problemas involucrara también los riesgos.

Análisis de Costo Beneficio de la propuesta.

El enfoque costos – beneficio esta orientado generalmente a la valoración de aspectos de rentabilidad en proyectos de inversión.

En proyectos de carácter social y ambiental es complejo determinar el costo – beneficio de una iniciativa.

Partiendo de los supuestos de que una iniciativa de plan de trabajo con instituciones públicas para el desarrollo rural para la región costa sur de Jalisco con agenda de proyectos productivos compatibles con el medio ambiente es posible argumentar que el establecimiento, apoyo, impulso, financiamiento a proyectos productivos compatibles con el medio ambiente representa una estrategia de intervención vinculada a:

- Políticas públicas de apoyo y estímulos a la producción ligada a la conservación del medio ambiente.
- Recursos Públicos (impuestos) aplicados a la producción ligada a la conservación del medio ambiente.
- Políticas Públicas de regulación y control de procesos de degradación ambiental, impactos ambientales negativos.
- Esquemas de coordinación y concurrencia institucional para apoyo proyectos productivos compatibles con el medio ambiente.

- Esquemas de participación ciudadana vinculada a proyectos productivos compatibles con el medio ambiente.
- La estimación de costos económicos, sociales, ambientales y otros de la degradación ambiental derivada de actividades productivas a mediano y largo plazo puede ser elevada de continuar la tendencia actual y sus efectos negativos y en algunos casos con pérdidas irreversibles (por ejemplo: extinción de especies biológicas).
- La estimación de beneficios económicos, sociales, ambientales y otros derivados de políticas de desarrollo rural con proyectos productivos compatibles con el medio ambiente.

Una posible valoración de la iniciativa del Plan de trabajo con Instituciones para el desarrollo rural con proyectos compatibles con el sector ambiental considera que el costo de implementación de esta propuesta es menor a los costos que se pueden generar de continuar una tendencia de desarrollo que genera deterioro ambiental en la región, de igual forma el análisis de los beneficios de una u otra se pueden inclinar de manera cualitativa por la propuesta en cuestión a pesar de los posibles riesgos de su implementación. Por lo anterior es posible estimar que los beneficios de esta propuesta son mayores que los costos de su implementación.

El análisis de los costos de la estrategia que se pueden identificar están en relación a:

- a) Costos operativos de la administración de la iniciativa.
- b) Costos Administrativos.
- c) Costos de financiamiento a proyectos estratégicos productivos compatibles con el sector rural.
- d) Costos de gestión, seguimiento y evaluación de la iniciativa.

Por otro lado, algunos beneficios que se pueden considerar son:

- a) Implementación de proyectos y/o emprendimientos de bajo costo ambiental.
- b) Contribución a la conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales bajo esquemas productivos compatibles con el sector ambiental.
- c) Capital social y/o recursos humanos con competencias y enfoque productivo compatible con el sector ambiental.

- d) Reducción y/o disminución de impactos ambientales derivados de actividades productivas.
- e) Experiencia o referente sistematizado para su replica en otras regiones y territorios.
- f) Otros.

En este esquema de análisis de los costos y beneficios, es también factible estimar que en un mediano plazo aceptable se alcance un punto de equilibrio que permita a la iniciativa solventar los costos, gastos e inversiones para obtener mayores ingresos, beneficios y ganancias para los involucrados y beneficiarios de esta propuesta de trabajo.

15. Financiamiento de las estrategias de implementación de proyectos

Las fuentes de financiamiento para la estrategia de implementación de proyectos estratégicos representa un factor a contemplar en esta propuesta, dado que en términos generales no existen mecanismos de financiamiento directo para esta por parte de la oferta institucional de Gobierno Federal, Estatal y Municipal, sino que se requiere de acceso a ventanilla, sin embargo existen algunos componentes de evaluación y seguimiento de proyectos por parte de los programas gubernamentales que pueden ser canalizados para este rubro.

La estrategia de implementación incluye no solo lo referente a la puesta en marcha de proyectos estratégicos, sino también la estructura organizativa que permita su atención. Y es en este aspecto en donde se identifican restricciones y limitaciones de financiamiento. Ya que el financiamiento de los proyectos productivos se enmarca en la misma oferta institucional en donde se deberán establecer los acuerdos y mecanismos de coordinación y colaboración.

En el rubro de gestión, seguimiento y evaluación de la estrategia de implementación de proyectos estratégicos es donde se requiere del financiamiento específico.

La propuesta de financiamiento que se emite por esta Consultoría es la valoración de diversas fuentes de financiamiento público, privado y social, verificar la factibilidad de apoyo de fuentes de financiamiento alternativas, como son las fundaciones y organizaciones sin fines de lucro para apoyo al desarrollo y conservación del medio ambiente, la oferta de embajadas de países, unión europea, etc.

Por lo tanto, es necesario un análisis de los tipos de fuentes de financiamiento y la oferta a nivel internacional, nacional y estatal, así como por sectores (público, privado, social), para identificar las fuentes de financiamiento más viables para esta iniciativa de desarrollo.

De igual forma, habrá que reflexionar y discutir sobre la factibilidad de una estrategia de autofinanciamiento que permita solventar los costos de operación de la estrategia de implementación de proyectos.

El financiamiento a proyectos estratégicos se puede orientar a los ejes de atención y componentes de apoyo de la oferta de las Instituciones de Gobierno que se identificaron y con quienes se estableció contacto, por lo que es factible en financiamiento a iniciativas productivas mediante su alineación a estos Componentes de Apoyo y Programas Gubernamentales.

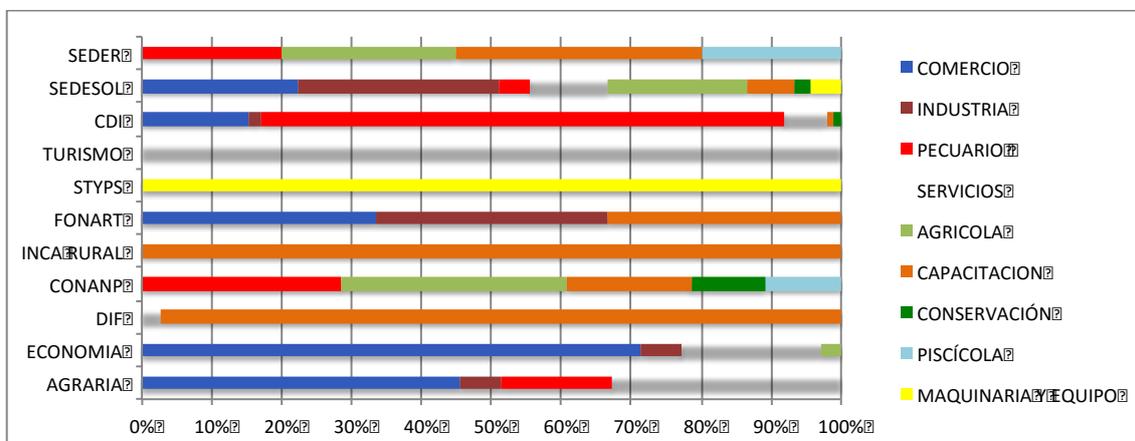


Figura 12 . Tipo de apoyos en la Región por las Instituciones Gubernamentales

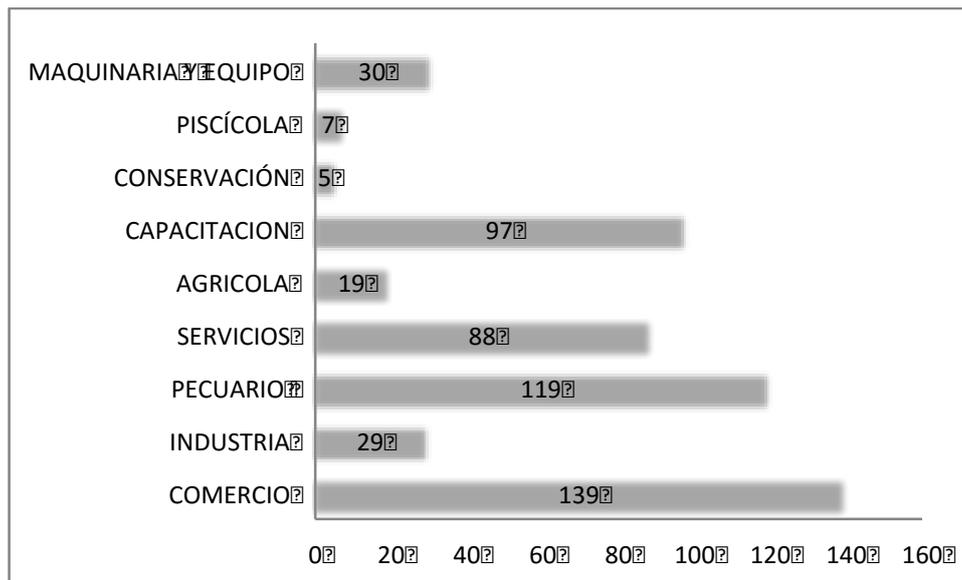


Figura 13 . Número de Apoyos de las Instituciones de Gobierno en la Región.

16. Riesgos de implementación

Los riesgos de la implementación del Plan de trabajo con Instituciones en materia de desarrollo rural deben ser considerados en esta iniciativa. Para la valoración de los riesgos es recomendable el establecimiento de un comité o comisión de monitoreo de riesgos de esta iniciativa, así mismo se requiere la identificación de los posibles riesgos a los cuales se enfrentara la iniciativa en cuestión. Es necesario la evaluación y gestión de riesgos y la planificación de estos.

La escala de medida cualitativa de probabilidad establece categorías para la valoración, para el presente trabajo se proponen para valorar el impacto con los criterios de:

- a) Alto
- b) Medio
- c) Bajo

La identificación del nivel de riesgos que se propone es mediante una matriz en donde se valore el impacto y su probabilidad y la escala de valores mencionada.

NIVEL DE RIESGOS			
Impacto	1	2	3
Prob.			
1	Muy Bajo	Bajo	Medio
2	Bajo	Medio	Alto
3	Medio	Alto	Muy Alto

Tabla 24. Nivel de riesgos de la estrategia.

Para la atención de riesgos se propone la prevención y manejo de estos, además de su reducción, así como la asimilación (asumir) por parte del áreas, el sector y responsable. Uno de los mecanismos recomendados y que se propone es el mapeo de riesgos.

Los principales riesgos que esta iniciativa, de acuerdo con los procesos y procedimientos de la misma, y pueden enfrentar y que se identifican son:

- a) De Financiamiento,
- b) De Implementación,
- c) De Aspectos normativo, legales, y/o jurídicos,
- d) De coordinación interinstitucional,
- e) De participación de actores
- f) De competencias.

El riesgo que mas relevancia puede tener en este caso es el de financiamiento. La Consultoría en cuestión se encuentra en la integración y definición de los riesgos, y al igual que en otros componentes de esta propuesta, se estará ratificando y complementando con la participación de actores clave en el proceso de taller participativo. Se propone la identificación de riesgos en los procesos y procedimientos mediante la valoración de los riesgos internos y externos a la iniciativa por procesos, en donde se describan los mismos, se identifiquen las posibles causas y consecuencias y se establezcan medidas de control.

PROCESO	RIESGO INTERNO	RIESGO EXTERNO	DESCRIPCIÓN/CAUSAS	POSIBLES CONSECUENCIAS	CONTROL EXISTENTES
Seguimiento a Plan de Trabajo	Financiamiento, implementación	A	Carencia - insuficiencia en interés y participación de actores clave	No atención	Gestión por parte de Consejo de Administración y equipo Operativo de la JICOSUR
Gestión de Proyectos Estratégicos	Aspectos normativo, legales, y/o jurídicos, Financiamiento, implementación	A - M	Se carece de financiamiento propio para operar la gestión, además de aspectos de mecanismos insitucionales de colaboración	No puesta en marcha	
Implementación de Proyectos Estratégicos	Financiamiento, implementación, Aspectos normativo, legales, y/o jurídicos	A - M	No existen partidas presupuestales, no existen convenios de colaboración	No puesta en marcha	
Seguimiento a Proyectos Estratégicos	Participación de actores	A - M	No se tiene garantizada la continuidad a mediano y largo plazo de actores	No operación	
Evaluación a Proyectos Estratégicos	Competencias	A - M	Se requiere de estrategia y competencias para un proceso de evaluación a la estrategia y a proyectos, es necesario la integración de esto.	No atención	

Tabla 25. Identificación de riesgos en los procesos y procedimientos.

En lo que respecta a su atención se contemplan aspectos que pueden tomarse como referencia para esta iniciativa, los cual son: probabilidad de incidencia, impacto, nivel, plan de acción de riesgo, responsable y cronograma.⁷

En materia de riesgos para la iniciativa, se deberá definir los riesgos que son inaceptables para esta.

⁷ Fuentes Sandra, et al. Carreño Esperanza, et al., Mapa de riesgos y acciones de Contingencias. Ministerio de Hacienda y crédito Público, Supersolidaria, Superintendencia de Economía Solidaria, Republica de Colombia, 2007-2010.

17. Plan de acción inmediata

El plan de acción inmediata se refiere u orienta a atender a la estrategia de Implementación de proyectos productivos compatibles con el sector ambiental del Plan trabajo con instituciones gubernamentales en materia de desarrollo rural. La implementación de los proyectos productivos deberá de integrar una ficha técnica de proyecto que contenga las características necesarias para su integración y puesta en marcha con base en el eje, objetivo y estrategia definida en el propio plan de trabajo, lo cual se efectuara con la participación de los representantes de las Instituciones de Gobierno Federal, Estatal y Municipal, así como con actores clave.

Ficha de Proyecto							
Nombre del proyecto	Objetivo	Resultados esperados	Beneficiarios	Localización	Tiempo	Costo	Responsable

Tabla 26. Ficha Técnica de Proyecto Estratégico.

El plan de acción inmediata que atiende la Estrategia de Implementación del Plan Trabajo con Instituciones Gubernamentales en Materia de Desarrollo Rural considera aspectos de proyecto, eje y estrategia, periodo de implementación, monto estimado de la inversión, la fuente de financiamiento, requisitos, responsable, así como datos de contacto de las fuentes de financiamientos. La definición de estos componentes se abordará en el trabajo con Instituciones en la modalidad de taller participativo con elementos de grupo focal. Sin embargo, se trabaja a nivel de gabinete en la construcción de estos documentos con base en la sistematización de las entrevistas focalizadas para la consulta a los Actores Clave, para que en el proceso de taller de planeación participativa se pueda ratificar, rectificar, complementar y ampliar, así como la validación de Plan de Trabajo con Instituciones Gubernamentales en Materia de Desarrollo Rural.

ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN DE PROYECTOS								
Nombre del Proyecto	Estrategia / Eje	Año de implementación	Costo Aproximado	Fuente de financiamiento			Requisitos	Datos de contacto
				Institución	Programa	Tipo de apoyo		

Tabla 27. Estrategia de Implementación de Proyectos Estratégicos.

18. Fuentes de información

1. Términos de Referencia para la Consultoría, JICOSUR, 2015.

2. SEGOB/Diario Oficial de la Federación,
http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5310571&fecha=15/08/2013

3. INAFED, <http://www.inafed.gob.mx>
4. INFOMEX - INAI,
<https://www.infomex.org.mx/gobiernofederal/home.action>

5. INFOMEX - INAI,
<https://www.infomex.org.mx/gobiernofederal/home.action>

6. INFOMEX JALISCO – ITEI, <http://www.infomexjalisco.org.mx>

7. Fuentes Sandra, et al. Carreño Esperanza, et al., Mapa de riesgos y acciones de Contingencias. Ministerio de Hacienda y crédito Público, Supersolidaria, Superintendencia de Economía Solidaria, Republica de Colombia, 2007-2010.

ANEXOS

Anexo 1. Términos de referencia de la Consultoría para el producto parcial (en electrónico).

Anexo 2. Oficio tipo enviado a instituciones solicitando información de oferta institucional (electrónico).

Anexo 3. Formato de entrevista a actores relevantes para identificar identificar cobertura, programas y propuestas para la Región Costa Sur.

Anexo 4. Sistema de Información Geográfica (Electrónico).

Anexo 5. Base de datos de programas de incidencia en la región diferenciados por dependencia (Electrónico).

Anexo 6. Lista de asistencia taller de diagnóstico y planeación participativa para el desarrollo rural sustentable (Electrónico).